

Program SFC2021 za FAMI, FUS i BMVI

Broj CCI	2021HR65ISPR001
Naziv na engleskom	Internal Security Fund Programme Republic of Croatia
Naslov na nacionalnom jeziku/jezicima	HR - Program Fonda za unutarnju sigurnost Republike Hrvatske
Verzija	1.3
Prva godina	2021
Zadnja godina	2027
Prihvatljivo od	1. sij 2021.
Prihvatljivo do	31. pro 2029.
Broj odluke Komisije	C(2022)8117
Datum odluke Komisije	8. stu 2022.
Broj odluke o izmjeni države članice	
Datum stupanja na snagu odluke o izmjeni države članice	
Prijenos koji nije znatan (članak 24. stavak 5. UZO-a)	Ne

Sadržaj

1. Programska strategija: glavni izazovi i odgovori politike	4
2. Specifični ciljevi i tehnička pomoć	9
2.1. Specifični cilj: 1. Razmjenjena informacija	10
2.1.1. Opis specifičnog cilja	10
2.1.2. Pokazatelji	15
Tablica 1. Pokazatelji ostvarenja	15
Tablica 2. Pokazatelji rezultata	16
2.1.3. Okvirna raščlamba sredstava iz programa (EU) prema vrsti intervencije	18
Tablica 3. Okvirna raščlamba	18
2.1. Specifični cilj: 2. Prekogranična suradnja	19
2.1.1. Opis specifičnog cilja	19
2.1.2. Pokazatelji	24
Tablica 1. Pokazatelji ostvarenja	24
Tablica 2. Pokazatelji rezultata	25
2.1.3. Okvirna raščlamba sredstava iz programa (EU) prema vrsti intervencije	29
Tablica 3. Okvirna raščlamba	29
2.1. Specifični cilj: 3. Sprječavanje i suzbijanje zločina	30
2.1.1. Opis specifičnog cilja	30
2.1.2. Pokazatelji	36
Tablica 1. Pokazatelji ostvarenja	36
Tablica 2. Pokazatelji rezultata	37
2.1.3. Okvirna raščlamba sredstava iz programa (EU) prema vrsti intervencije	39
Tablica 3. Okvirna raščlamba	39
2.2. Tehnička pomoć: TA.36(5). Tehnička pomoć – paušalna stopa (članak 36. stavak 5. UZO-a)	40
2.2.1. Opis	40
2.2.2. Okvirna raščlamba tehničke pomoći na temelju članka 37. UZO-a	41
Tablica 4. Okvirna raščlamba	41
3. Financijski plan	42
3.1. Odobrena financijska sredstva po godini	42
Tablica 5. Odobrena financijska sredstva po godini	42
3.2. Ukupne financijske dodjele	43
Tablica 6. Ukupne financijske dodjele prema fondu i nacionalni doprinos	43
3.3. Prijenosi	44
Tablica 7. Prijenosi među fondovima s podijeljenim upravljanjem ¹	44
Tablica 8. Prijenosi u instrumente u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja ¹	45
4. Uvjeti koji omogućuju provedbu	46
Tablica 9. Horizontalni uvjeti koji omogućuju provedbu	46
5. Programska tijela	54
Tablica 10. Programska tijela	54
6. Partnerstvo	55
7. Komunikacija i vidljivost	58
8. Upotreba jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i financiranja koje nije povezano s troškovima	60
Dodatak 1.: Doprinos Unije na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa	61
A. Sažetak glavnih elemenata	61
B. Pojediničnosti prema vrsti operacije	62
C. Izračun standardnog raspona jediničnih troškova, jednokratnih iznosa ili paušalnih stopa	63
1. Izvor podataka upotrijebljenih za izračun standardnog raspona jediničnih troškova, jednokratnih iznosa ili paušalnih stopa (tko je proizveo, prikupio i zabilježio podatke; gdje su podaci pohranjeni, krajnji datumi, potvrđivanje itd.)	63
2. Navedite zašto su predložena metoda i izračun na temelju članka 94. stavka 2. UZO-a relevantni za tu vrstu operacije	64

3. Navedite kako su provedeni izračuni, posebice uključujući sve pretpostavke s obzirom na kvalitetu ili količine. Ako je relevantno, moraju se upotrijebiti statistički dokazi i referentne vrijednosti te ih se, na zahtjev, mora dostaviti u formatu kojim se Komisija može koristiti.	65
4. Objasnite kako ste osigurali da su u izračun standardnog raspona jediničnih troškova, jednokratnih iznosa ili paušalnih stopa uključeni samo prihvatljivi rashodi.	66
5. Procjena jednog ili više tijela za reviziju s obzirom na metodologiju izračuna te iznose i mehanizme kojima se osiguravaju provjera, kvaliteta, prikupljanje i pohrana podataka.	67
Dodatak 2.: Doprinos Unije na temelju financiranja koje nije povezano s troškovima	68
A. Sažetak glavnih elemenata	68
B. Pojednosti prema vrsti operacije	69
Dodatak 3.	70
Tematski instrument	70
DOKUMENTI	71

1. Programska strategija: glavni izazovi i odgovori politike

Upućivanje: članak 22. stavak 3. točka (a) podtočke iii., iv., v. i ix. Uredbe (EU) 2021/ 1060 (UZO)

Uvodno

Strateški ciljevi, osim ciljeva Uredbe 2021/1149, prate ciljeve zacrtane u:

1. Strategiji EU za sigurnosnu uniju 2020-2025
2. Strategiji EU za borbu protiv organiziranog kriminala 2021-2025
3. Strategiji EU za borbu protiv trgovine ljudima
4. Akcijskom planu EU-a za kontrolu trgovine vatrenim oružjem za razdoblje 2020–2025
5. Agendi i akcijskom planu EU-a za borbu protiv droga 2020–2025
6. Strategiji EU-a za učinkovitiju borbu protiv seksualnog zlostavljanja djece
7. Agenda EU-a za borbu protiv terorizma

Uzevši u obzir glavne izazove kako u europskom tako i u globalnom kontekstu te brojne ugroze poput klimatskih promjena, pandemija, geopolitičkih promjena i migracija, donesena je *Nacionalna razvojna strategija RH do 2030 (NRS)* kojom je propisan strateški okvir i vizija RH do 2030. NRS kao jedan od temeljnih ciljeva određuje sigurnost za stabilan razvoj te stavlja prioritete na jačanje unutarnje sigurnosti te borbu protiv radikalizma, ekstremizma i terorizma kroz:

- digitalizaciju sigurnosnog sustava i provedbu interoperabilnosti IKT-a
- prilagodbu nacionalne sigurnosne arhitekture novim sigurnosnim izazovima
- ulaganje u kvalitetnije infrastrukturne uvjete, opremu i uvjete rada policijskih i carinskih snaga
- osnaživanje otpornosti ključnih sustava te suzbijanje kampanja dezinformiranja i radikalizacije političkog diskursa
- osnaživanje kapaciteta za suzbijanje terorizma, uključujući i onoga potaknutog ekstremizmom
- jačanje zakonodavnog okvira i suradnje s javnošću i relevantnim akterima na uklanjanju govora mržnje iz javnog prostora te radikalnih i ekstremističkih sadržaja s interneta
- osiguranje zaštite javnih prostora, uključujući i kroz suradnju s tijelima lokalne vlasti
- suzbijanje lake dostupnosti nezakonitog vatrenog oružja te jačanje mjera za suzbijanje krijumčarenja vatrenog oružja
- smanjenje rizika od katastrofa uzrokovanih kemijskim i biološkim prijetnjama

Iako u zadnje 2 godine u RH nisu evidentirana kaznena djela (KD) terorizma, u EU je zabilježen porast planiranih i izvedenih terorističkih napada. Jedna od sigurnosnih prijetnji s kojom se suočava RH je i tranzit pripadnika terorističkih organizacija za što se koriste i nezakonite migracije, a što predstavlja i prijetnju sigurnosti EU. U okolnostima pandemije povećan je rizik pristupa ekstremističkim sadržajima i samoradikalizacije pojedinaca putem interneta.

S obzirom da terorizam i ekstremizam predstavljaju prijetnju sigurnosti, jačanje protuterorističkih kapaciteta jedan je od glavnih ciljeva, što je definirano i *Strategijom nacionalne sigurnosti RH (NN 73/2017)* kao i *Agendom EU-a za borbu protiv terorizma* kao jednim od temelja zajedničkog protuterorističkog djelovanja. RH je donijela i *Nacionalnu strategiju za prevenciju i suzbijanje terorizma (NN 108/2015)* i *Akcijski plan za prevenciju i suzbijanje terorizma (NN 136/2012)*. Jačanje protuterorističkih kapaciteta temelj je pravovremenog uočavanja sigurnosnih pojava koje mogu dovesti do terorističkih ili ekstremističkih incidenata. Sprječavanje i represivan odgovor na KD pranja novca i financiranja terorizma zahtijeva zajedničko postupanje više nadležnih tijela i brzu razmjenu informacija na način koji omogućuje učinkovito korištenje razmijenjenih podataka. Stoga je potrebno razviti klasificiranu infrastrukturu za razmjenu i pristup podacima nadležnih tijela iz sustava sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma. Potrebno je osigurati mehanizme za nadzor *dark web*-a koji se često koristi za širenje radikalnih sadržaja. Suprotstavljanje terorizmu provodit će se integriranim pristupom i međuresornom suradnjom, primjenom mjera prevencije, suzbijanja, zaštite i kaznenog progona te jačanjem međunarodne suradnje.

U odnosu na razminiranje, ISF će financirati aktivnosti usmjerene na nabavu opreme i jačanje kapaciteta protueksplozijske službe i odjela u čijoj su nadležnosti izuzimanje i uništavanje eksplozivnih sredstava izvan minski sumnjivih područja te hitne mjere nužne za otklanjanje izravne opasnosti na miniranim i

minski sumnjivim površinama te uništavanje preostalih eksplozivnih sredstava na namjenskim poligonima, dok će se iz ERDF jačati kapaciteti Ronilačkog centra Specijalne policije, u čijoj je nadležnosti podvodno razminiranje, s ciljem smanjenja onečišćenja vodenih površina te financirati aktivnosti razminiranja koje provodi Hrvatski centar za razminiranje, nadležan za poslove razminiranja minski sumnjivih područja, sukladno rokovima definiranim Ottawskom konvencijom.

Teški i organizirani kriminalitet čini oko 80% zabilježenog kriminaliteta u RH. Sve veća prisutnost organiziranih kriminalnih skupina značajno ugrožava stanje sigurnosti te je jedan od glavnih izazova učinkovita prevencija, otkrivanje i suzbijanje teškog i organiziranog kriminaliteta. Naglasak je na jačanju nacionalnih kapaciteta za suzbijanje teškog i organiziranog kriminaliteta, uključujući područje forenzičnih istraživanja, istraživanja mjesta događaja, zakonitog pribavljanja i pohranjivanja materijalnih i digitalnih dokaza, kaznenog progona, osnaživanje suradnje između policijskih, pravosudnih, carinskih, graničnih i migracijskih službi te modernizacija i stjecanje novih znanja. Na internetu se pojavljuju video sadržaji za koje se navodi da su izvorni, a za koje postoji sumnja da su računalno generirani, te su potrebne investicije u alate umjetne inteligencije (AI), koji analizom slika i video materijala može detektirati tzv. *deep fake images*. AI će uključivati nabavu autonomnih letjelica i opreme te nabavu softvera poput sustava AI za prepoznavanje internet sadržaja povezanog s terorizmom. Prema Direktivi 2016/680 i Zakon o zaštiti fizičkih osoba u vezi s obradom i razmjenom osobnih podataka u svrhe sprječavanja, istraživanja, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija (NN 68/2018.), Agencija za zaštitu osobnih podataka (AZOP), koja ima ulogu neovisnog nadzornog tijela, bit će konzultirana o procjeni utjecaja na zaštitu podataka u vezi s djelovanjima koja uključuju AI alatima za otkrivanje *deep fake images*, prije početka provedbe. O navedenom Zakonu konzultiran je AZOP kao i sva ostala mjerodavna tijela.

Kibernetički kriminalitet prerasta u globalni izazov koji zahtijeva međunarodnu suradnju, stoga je važno jačati metodologije i platforme za ispitivanje na tom području. Sve je više zlonamjernih softvera, krađe osobnih ili poslovnih podataka te slučajeva pada digitalnih sustava koji nanose velike financijske štete. Potrebno je jačati policijska i pravosudna tijela kako bi mogla provoditi digitalna istraživanja i prikupljati dokaze uz pružanje zaštite žrtvama takvih vrsta kaznenih djela. Direktiva 2013/40 temeljni je pravni akt EU kojim su definirana KD koja DČ moraju implementirati u svoje kazneno zakonodavstvo te ih kontinuirano suzbijati. RH je u potpunosti implementirala navedenu direktivu.

Program prati Strategiju Ministarstva financija Carinske uprave 2020 - 2023 koja planira kontinuiranu modernizaciju i obnavljanje resursa s ciljem djelotvorne zaštite društva, tržišta i financijskih interesa te Carinski akcijski plan iz 2020. koji kao jedan od prioriteta određuje stvaranje zajedničkih analitičkih kapaciteta što će označiti unaprjeđenje analize rizika i uključiti interoperabilnost carinskih IKT baza podataka i sustava.

EU strategijom za sigurnosnu uniju 2020 - 2025 kao jedan od ciljeva određena je izgradnja kapaciteta radi postizanja sigurnosnog okruženja otpornog na promjene u budućnosti, što odgovara i ciljevima NRS. Kako bi osposobljavanje i jačanje ljudskih kapaciteta išlo u korak s novim pojavnim oblicima kriminaliteta i sigurnosnim rizicima, neophodno je, uz unaprjeđenje i izgradnju infrastrukture važne za sigurnost, jačati i obrazovno-infrastrukturne kapacitete kojima će se omogućiti poboljšanje i nadogradnja programa osposobljavanja te prenošenje najbolje prakse i znanja od interesa za sve DČ, kao i pružanje podrške trećim zemljama. Prilikom odobravanja projekata u trećoj zemlji ili u vezi s trećom zemljom UT će postupiti u skladu s čl. 5. st.3 i čl. 13. st.11. ISF Uredbe.

Postizanjem interoperabilnosti kroz nadogradnju i povezivanje nacionalnih IKT-a s odgovarajućim europskim sustavima, omogućit će se brz, dosljedan, sustavan i kontroliran pristup podacima, kao i razmjena tih podataka s drugim DČ u realnom vremenu s ciljem učinkovitijeg sprječavanja, otkrivanja i istraživanja KD, a posebice prekograničnog i organiziranog kriminaliteta. Omogućiti će se i poboljšanje postojeće te uspostava nove suradnje, kao i izgradnja sigurne mreže za bolji protok informacija između tijela za provedbu zakona, a sve u cilju učinkovitijeg otkrivanja i provođenja istraga kompleksnih slučajeva korupcije i gospodarskog kriminala.

Implementirana je Direktiva 2016/681 te je u narednom periodu važno nastaviti s ulaganjem u nove funkcionalnosti PNR sustava i razvojem funkcija postojećeg sustava kao i njegovim daljnim povezivanjem s relevantnim nacionalnim i međunarodnim sustavima.

S obzirom na to da je RH posljednjih godina izložena konstantnom migracijskom pritisku te bilježi sve veći broj s time povezanih KD, jačat će se nacionalni kapaciteti nadležni za sprječavanje i suzbijanje KD povezanih s nezakonitim migracijama. Kriminalistička istraživanja takvih KD imaju izraženu komponentu međunarodne suradnje te će se razvijati kapaciteti za operativnu suradnju s drugim DČ na ovom području.

Posebna pažnja posvetit će se prevenciji putem organiziranja odnosno nastavljanja nacionalnih preventivnih kampanja.

Što se tiče Schengenskih preporuka, provedbenom Odlukom Komisije od 4.11.2021. o određivanju prvog dijela godišnjeg programa evaluacije za 2022, RH nije navedena kao DČ u odnosu na koju će se provoditi evaluacija. Nakon što evaluacije budu provedene, a sukladno utvrđenim preporukama, RH će nastaviti financirati aktivnosti ispunjavanja preporuka sredstvima fondova za unutarnje poslove u VFO 2021 – 2027. RH će, s ciljem dodatnog jačanja sigurnosti Schengenskog prostora, unaprijediti međunarodnu policijsku suradnju u skladu s *Komunikacijom EK Strategija za potpuno funkcionalno i otporno schengensko područje*.

RH ne planira koristiti financijske instrumente u okviru specifičnih ciljeva ISF-a.

Prethodno stečeno iskustvo

U sklopu Nacionalnog programa ISF (NP ISF) 2014-2020 ojačani su kapaciteti u borbi protiv teškog i organiziranog kriminaliteta te pranja novca, poboljšana je suradnja između nadležnih tijela, sustavi prikupljanja i razmjene informacija kroz nadogradnju IKT-a, uspostavljena je PNR jedinica, ojačani su IT kapaciteti, podignuta razina svijesti provođenjem kampanja, ojačani su ljudski kapaciteti te je modernizirana oprema i infrastruktura korištena u borbi protiv terorizma i upravljanju rizicima i krizama. Konkretnije, nabavljena su specijalizirana vozila za istraživanja mjesta događaja, interventna vozila za potrebe PE zaštite, blindirana terensko-taktička navalna vozila, nadograđen RMS, iCIS i TIRM sustav, nabavljeni softveri za prikupljanje i analizu podataka, posebna tehnička oprema te je obnovljena streljana Antitetorističke jedinice Lučko (ATJ Lučko) i zgrada za odjele koji provode posebne dokazne radnje, itd. Kao glavne prepreke za provođenje aktivnosti tijekom VFO 2014 - 2020 detektirane su: promjena prioriteta u provedbi aktivnosti, nedostatak ljudskih kapaciteta i iskustva, prekoračenje vremenskih planova zbog dugotrajnosti provedbe postupaka javne nabave i sl.

Nedostatak ljudskih kapaciteta i iskustva u provedbi projekata u početku VFO 2014-2020 rezultiralo je manjim brojem zaprimljenih projektnih prijedloga i usporenom dinamikom potrošnje sredstava. Edukacijom korisnika te ulaganjem u ljudske i tehničke kapacitete OT-a ostvaren je znatan napredak u brzini provedbe NP ISF, te se i u VFO 2021 - 2027 planira nastaviti s jačanjem ljudskih kapaciteta. U razdoblju 2021-2027 očekuje se nesmetano odvijanje faza nominiranja i odobravanja projekata budući da je uspostavljen dobar komunikacijski kanal između UT i korisnika te jer su, s obzirom na stečena iskustva u provedbi projekata, i UT i korisnici upoznati s procedurama. Slijedom navedenog, neće biti potrebe za takvim opsežnim uspostavljanjem mehanizama kao u prethodnom razdoblju.

Mijenjanje prioriteta aktivnosti nastojat će se amortizirati boljim strateškim planiranjem, iako su promjene često podložne vanjskim objektivnim okolnostima na koje nije moguće utjecati. Isto tako, u NP ISF planirana djelovanja su definirana suviše konkretno, što je prouzrokovalo potrebu da se, uslijed izmijenjenih okolnosti, svaka izmjena djelovanja opravdava kroz sva godišnja izvješća o provedbi. Npr. od nekih aktivnosti se decidirano odustalo tijekom revizije NP ISF prilikom preispitivanja u sredini razdoblja, no te su aktivnosti usprkos tome svake godine bile predmetom analiza tijekom izvješćivanja prema EK. Budući da je zbog takvih razmatranja ograničena fleksibilnost u odabiru aktivnosti, u ovom Programu aktivnosti će se nastojati definirati općenito, s navođenjem otvorene indikativne liste aktivnosti, a kako bi se omogućilo uvažavanje promijenjenih okolnosti.

Vrijeme provedbe postupaka javne nabave nastojat će se skratiti kroz bolju koordinaciju dionika.

Sustavom upravljanja i kontrole za AMIF i ISF 2014 – 2020 uspostavljen je jedinstven institucionalni okvir kojeg čine Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije kao odgovorno tijelo, Ministarstvo financija kao delegirano tijelo te Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije kao tijelo za reviziju. Kako je ovako uspostavljen sustav funkcionalan, dobro koordiniran te svrhovit, u VFO 2021 – 2027 nisu planirane njegove radikalne izmjene, već prilagodba zahtjevima koje donosi CPR.

Napredak u provedbi relevantne pravne stečevine Unije i akcijskih planova

Prilagodbom nacionalnog zakonodavstva postignut je napredak u provedbi relevantne pravne stečevine Unije i akcijskih planova pa su tako implementirane direktive:

- Direktiva 2021/555 kroz Zakon o nabavi i posjedovanju oružja građana i Zakon o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja te njihovim podzakonskim aktima
- Direktiva 2017/541 kroz Kazneni zakon, Zakon o kaznenom postupku te Pravilnikom o načinu postupanja policijskih službenika (čl. 155a)
- Direktiva 2011/93 kroz Kazneni zakon, Zakon o kaznenom postupku, Obiteljski zakon, Zakon o socijalnoj skrbi, Zakon o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima te Zakon o sudovima za mladež

U pripremi je implementacija Uredbe 2021/784 i Uredbe 2019/881.

Radi ispunjavanja ciljeva zacrtanih u akcijskim planovima i strategijama navedenim u uvodnom dijelu, RH je donijela i strategije i akcijske planove na nacionalnoj razini, te će adresirati područja poput jačanja otpornosti kritične infrastrukture, suzbijanja KBRN-E prijetnji, organiziranog kriminaliteta, terorizma i kibernetičkog kriminaliteta.

Komplementarnost

Podaci o komplementarnosti ISF-a s drugim EU izvorima financiranja nalaze se u Sporazumu o partnerstvu u dijelu 2. *Odabiri politike, koordinacija i komplementarnost.*

Osigurat će se sinergija između EU sigurnosnih istraživanja i inovacija kroz potencijalno financiranje ISF-a u svrhu primjene rezultata istih u praksi.

Nacionalna sredstva koristit će se za financiranje aktivnosti koje doprinose ciljevima ISF-a putem pružanja temeljnog obrazovanja i osposobljavanja, organizacije i provedbe tečaja i seminara, zamjene dotrajale standardne opreme (opreme za fizičku zaštitu, odore), održavanje opreme i infrastrukture nabavljene sredstvima Fonda, osiguranje preduvjeta za izgradnju objekata, za sigurnost IKT-a i zaštite podataka, razna unaprjeđenja IKT sustava, provedbe preventivnih kampanja, provođenje mjera osiguranja, i sl.

Administrativni kapaciteti

Za potrebe izrade *Jedinstvenog nacionalnog plana jačanja kapaciteta za pripremu i provedbu EU projekata 2021-2027 (Roadmap)* Upravljačko tijelo (UT) provelo je detaljnu SWOT analizu i to u području ljudskih resursa, organizacije, strateškog planiranja, koordinacije i provedbe programa te korisnika i dionika. Utvrđena su 2 cilja za razdoblje od 2020 do 2022:

- strateško planiranje i programiranje VFO 2021 – 2027 s naglaskom na jačanje kapaciteta za strateško planiranje te postupaka monitoringa i evaluacije
- nesmetan prijelaz između dva razdoblja (2014-2020 i 2021-2027)

UT kontinuirano sudjeluje u izradi *Roadmap-a*, kojim su u 3 područja (Ljudi i organizacija, Strateško planiranje, programiranje i provedba, Korisnici i dionici) definirani ciljevi i mjere za jačanje administrativnih kapaciteta UT-a. Na nacionalnoj razini doneseni su Nacionalni plan za oporavak i otpornost, Nacionalni plan za razvoj javne uprave i Plan za jačanje kapaciteta, kojima su donesene određene mjere za javnu upravu pa i one relevantne za tijela u sustavu upravljanja i kontrole.

Radi efikasnog korištenja sredstava, UT planira jačanje administrativnih kapaciteta povećanjem broja djelatnika. Iz tog razloga će pri korištenju sredstava tehničke pomoći naglasak biti na jačanju

administrativnih kapaciteta UT-a, uspostavljanju učinkovitog sustava upravljanja i kontrole, obuci djelatnika UT-a i korisnika te primjeni pojednostavljenih troškova (SCO) u svrhu smanjenja administrativnog opterećenja te ubrzanja poslovnih procesa. Izgradnja administrativnih kapaciteta u VFO 2021 - 2027 kao i uspostava učinkovitog sustava upravljanja i kontrole temeljit će se na Roadmapu-u.

2. Specifični ciljevi i tehnička pomoć

Upućivanje: članak 22. stavci 2. i 4. UZO-a

Odabrano	Specifični cilj ili tehnička pomoć	Vrsta djelovanja
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Razmjena informacija	Redovita djelovanja
<input type="checkbox"/>	1. Razmjena informacija	Posebna djelovanja
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Razmjena informacija	Djelovanja iz Priloga IV.
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Razmjena informacija	Operativna potpora
<input type="checkbox"/>	1. Razmjena informacija	Pomoć za izvanredne situacije
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Prekogranična suradnja	Redovita djelovanja
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Prekogranična suradnja	Posebna djelovanja
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Prekogranična suradnja	Djelovanja iz Priloga IV.
<input type="checkbox"/>	2. Prekogranična suradnja	Operativna potpora
<input type="checkbox"/>	2. Prekogranična suradnja	Pomoć za izvanredne situacije
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Sprječavanje i suzbijanje zločina	Redovita djelovanja
<input type="checkbox"/>	3. Sprječavanje i suzbijanje zločina	Posebna djelovanja
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Sprječavanje i suzbijanje zločina	Djelovanja iz Priloga IV.
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Sprječavanje i suzbijanje zločina	Operativna potpora
<input type="checkbox"/>	3. Sprječavanje i suzbijanje zločina	Pomoć za izvanredne situacije
<input checked="" type="checkbox"/>	TA.36(5). Tehnička pomoć – paušalna stopa (članak 36. stavak 5. UZO-a)	
<input type="checkbox"/>	TA.37. Tehnička pomoć – nije povezano s troškovima (članak 37. UZO-a)	

2.1. Specifični cilj: 1. Razmjena informacija

2.1.1. Opis specifičnog cilja

Polazno stanje:

Odlukom ministra unutarnjih poslova 2018. je osnovana Radna skupina za elektroničke baze s biometrijskim podacima s ciljem da se objedine svi projekti vezani uz biometrijske podatke, osmisle cjelovita rješenja za sve linije rada, postigne interoperabilnost svih nacionalnih baza koje sadrže biometrijske podatke, kao i interoperabilnost hrvatskih nacionalnih baza s biometrijskim podacima s europskim IKT. Kako bi RH povezala svoje nacionalne sustave s EU sustavima, Radna skupina je provela cjelovitu analizu zakonske i podzakonske regulative kojom se uređuje uzimanje biometrijskih podataka te je u suradnji s Agencijom za zaštitu osobnih podataka, Ministarstvom vanjskih i europskih poslova i Ministarstvom pravosuđa izradila Zakon o obradi biometrijskih podataka i pripadajući Pravilnik, koji predstavljaju pravnu osnovu za povezivanje nacionalnih i europskih baza koje sadrže biometrijske podatke i uvođenje automatiziranih biometrijskih provjera.

U veljači 2020. u operativni je rad pušten novi kriminalistički ABIS sustav kao nužni preduvjet za uspostavu interoperabilnosti. Sustav služi za usporedbu biometrijskih podataka za osobe i tragove u kriminalističkim postupcima te upravljanje pripadajućim biometrijskim podacima. Nadogradnja i međusobno povezivanje nacionalnih biometrijskih IKT-a s onima na EU razini omogućit će automatsku biometrijsku identifikaciju, pristup podacima i njihovu razmjenu, s ciljem učinkovitog istraživanja i suzbijanja kriminaliteta s naglaskom na prekogranični i organizirani kriminalitet.

U veljači 2021. unutar Informacijskog sustava MUP-a (IS MUP) puštena je u rad funkcionalnost *Jedinstvena provjera biometrijskih podataka* koja omogućuje biometrijske provjere u SIS-u.

Uspostavom jedinstvenog nacionalnog biometrijskog sustava koji će se povezati s EU sustavima (NABIS) omogućit će se biometrijske provjere za počinitelje KD, tražene bjegunce, nestale osobe, nezakonite migrante, podnositelje zahtjeva za vizu, osuđenike, zatvorenike, tražitelje azila, biometrijske podatke s druge linije granične kontrole, građane iz evidencija osobnih isprava, kao i biometrijske provjere na EU razini, gdje god bude primjenjivo.

Ostvareni promet putnika u zračnim lukama na području RH u stalnom je porastu pa je tako u 2019. zabilježeno 11.376.915 putnika, što predstavlja porast od 800.000 putnika, odnosno porast od 8,28% u odnosu na 2018. Promet putnika u 2020. bio je smanjenog intenziteta zbog provođenja strogih epidemioloških mjera s ciljem suzbijanja posljedica COVID 19. Popuštanjem epidemioloških mjera i normalizacijom stanja prognozira se kontinuirano povećanje putničkog prometa u zračnim lukama.

Europskoj inicijativi za jačanjem kapaciteta prikupljanja, obrade i razmjene operativno analitičkih podataka po svim područjima kriminaliteta (kao što su kriminalitet droga, organizirani kriminalitet, terorizam, kriminalitet povezan s nezakonitim migracijama i dr.), značajno će pridonijeti povezivanje nacionalnog kriminalističko – obavještajnog sustava iCIS i Europolovog informacijskog sustava EIS, u okviru čega će se unaprijediti i razmjena izvješća o distribuciji materijala spolnog zlostavljanja djece. Konkretno, Radna grupa Europske mreže instituta za forenzičke znanosti (ENFSI) za droge izdaje baze podataka FTIR i MS spektara droga. Baze se kontinuirano nadograđuju i dostupne su svim laboratorijima članovima ENFSI (71 laboratorij iz 38 europskih zemalja). Analitički podaci dobiveni analizama referentnih materijala novih psihoaktivnih stvari (NPS) koristili bi se za nadogradnju navedenih baza. Također, dobiveni analitički podaci bi bili ustupljeni i Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama u sklopu nacionalnog Sustava ranog upozoravanja o NPS-ovima.

Broj zaprimljenih izvješća o distribuciji materijala spolnog zlostavljanja djece rapidno se povećao. NCMEC (Nacionalni centar za nestalu i zlostavljanu djecu – SAD) na tjednoj bazi zaprima oko 500.000 prijava pružatelja usluga o detektiranim IP adresama s kojih su primljeni ili poslani materijali dječje pornografije (dio IP adresa za koje se utvrdi da je lokacija pristupanja izvan SAD-a šalje se automatizirano izvješće prema Europolu ili direktno zemlji lokacije). U RH je u 2018. zaprimljeno 5.120 izvješća, dok je u 2019. zaprimljeno 10.657. U 2020. zaprimljeno je 5.082 izvješća pružatelja internetskih usluga o slučajevima seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja djece. Tijekom 2019. evidentirano je 163 KD iskorištavanja djece za pornografiju, dok je u 2020. zabilježen porast te ih je ukupno evidentirano 227.

Tijekom implementacije Direktive (EU) 2016/681, RH je provela niz aktivnosti radi stvaranja tehničkih preduvjeta za prijenos i obradu PNR podataka. Provedeno je opremanje, edukacija i stavljanje u funkciju svih tehničkih komponenti za potpuno funkcioniranje i operativan rad PIU jedinice. U srpnju 2019. započela je dostava PNR podataka od strane avioprijevoznika te je do kraja 2020. uspostavljena suradnja s ukupno 195 zračnih prijevoznika.

Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma (NN 108/17 i 39/19) kojim su u zakonodavstvo RH prenesene odredbe Direktive (EU) 2015/849 i Direktive (EU) 2018/843 propisuje međuinstitucionalnu suradnju ukupno 11 institucija (Ured za sprječavanje pranja novca, Ministarstvo unutarnjih poslova, Državno odvjetništvo RH, Porezna uprava, Carinska uprava, Financijski inspektorat, Hrvatska narodna banka, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova i Sigurnosno-obavještajna agencija). Suradnja na području sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma uključuje: operativnu razmjenu podataka u konkretnim predmetima sa sumnjom na pranje novca i financiranje terorizma; razmjenu podataka tijela nadležnih za nadzor obveznika (banke i dr.); prikupljanje statističkih podataka na propisanim obrascima s ciljem praćenja učinkovitosti cjelokupnog sustava, provođenja nacionalne procjene rizika, te obavješćivanja Europske komisije i Vijeća Europe. Trenutno se svi podaci između nadležnih tijela unutar sustava razmjenjuju pisanim putem. Uspostavom sigurne informacijske infrastrukture za razmjenu i pristup klasificiranim i neklasificiranim podacima nadležnih tijela iz sustava sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma ubrzat će se razmjena podataka i olakšati prikupljanje i analiza statističkih podataka, koji su od koristi i europskim institucijama, dok će se ujedno osigurati bolja institucionalna interoperabilnost.

Programom će se doprinijeti implementiranju odredbi Direktive 2011/93/EU o borbi protiv seksualnog zlostavljanja i seksualnog iskorištavanja djece, kao i ciljevima Strategije EU za učinkovitiju borbu protiv seksualnog zlostavljanja djece.

Ulaganjem u interoperabilnost IKT-a značajno će se doprinijeti jačanju sigurnosti RH i EU jer će se nadležnim tijelima osigurati pristup informacijama potrebnim za izvršavanje njihovih zadaća, rješenja za otkrivanje višestrukih identiteta, s dvojnog svrhom osiguravanja točne identifikacije osoba i suzbijanja prijevara povezanih s identitetom, olakšanje provjera identiteta državljana trećih zemalja bez osobnih isprava te pojednostavljenje pristupa nadležnih tijela IKT na nacionalnoj i EU razini u cilju istraživanja teških KD i KD terorizma.

Uz ulaganje u IKT, plan je i jačanje ljudskih kapaciteta za učinkovitu razmjenu informacija, što je u skladu s prioritetima za obuku identificiranima na razini EU (EU STNA).

Ukoliko na EU razini bude usvojena nova regulativa koja će uređivati napredne mogućnosti razmjene podataka u okviru Prüma, RH će financirati potrebne tehničke nadogradnje na nacionalnoj razini.

Kako jedinice raspolažu ili nedostatnom opremom ili opremom zastarjelih značajki, potrebna je nabava komplementarne specijalizirane informatičke opreme koja će poboljšati kapacitete jedinica i omogućiti daljnje jačanje sigurnosti i razmjene podataka.

Učinkovitijom unutarnjom međuinstitucionalnom koordinacijom postići će se brži protok informacija, kao i njihova točnost i ažurnost.

Sredstva Fonda koristit će se za doprinos ostvarenju SC 1 usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

a) osiguravanje ujednačene primjene pravne stečevine Unije u području sigurnosti, i to podupiranjem razmjene relevantnih informacija, primjerice putem okvira iz Prüma, evidencije podataka o putnicima u EU-u i sustava SIS II, među ostalim putem provedbe preporuka u okviru mehanizama kontrole kvalitete i mehanizama evaluacije, kao što su mehanizam za evaluaciju i praćenje schengenske pravne stečevine ili drugi mehanizmi kontrole kvalitete i mehanizmi evaluacije

U okviru SC1 Programom se primjerice podupire:

- unaprjeđenje postojeće automatizirane razmjene daktiloskopskih, DNK i podataka o registraciji vozila te mogućnost automatizirane razmjene novih podataka (npr. prikazi lica i dr), tzv. Prüm II.
- unaprjeđenje i nadogradnja PNR sustava, nabava informatičke i audiovizualne opreme za PNR sustav, edukacije i studijski posjeti djelatnika PIU jedinice

(b) uspostavu, prilagodbu i održavanje informacijskih sustava EU-a i decentraliziranih informacijskih sustava koji su važni za sigurnost, uključujući osiguravanje njihove interoperabilnosti, te razvoj odgovarajućih alata za uklanjanje utvrđenih nedostataka

(c) povećanje aktivne upotrebe informacijskih sustava EU-a i decentraliziranih informacijskih sustava koji su važni za sigurnost, osiguravajući da se tim sustavima pružaju kvalitetni podaci

U okviru SC1 Programom se primjerice podupire:

- povezivanje nacionalnih IKT-a povezivanjem s ABIS-om i povezivanjem s IKT na razini EU kao što je SIS (policijski instrument), nabava opreme i nadogradnje nacionalnog IKT relevantnog za interoperabilni okvir, specijalizirana obuka korisnika IKT sustava

(d) podupiranje relevantnih nacionalnih mjera, uključujući međupovezanost nacionalnih baza podataka koje su važne za sigurnost i povezanost tih baza podataka s bazama podataka Unije kada je to predviđeno relevantnim pravnim osnovama, ako je to važno za provedbu specifičnih ciljeva utvrđenih u čl. 3. st. 2. točki (a)

U okviru SC1 Programom se primjerice podupire:

- uspostavljanje, nadogradnja i prilagodba nacionalnih IKTa ili uređaja kako bi se osigurala učinkovita povezanost s relevantnim sigurnosnim IKT i komunikacijskim mrežama Unije, uključujući njihovu interoperabilnost na nacionalnoj i/ili razini Unije
- povezivanje Zatvorskog i probacijskog IS s ABIS-om u pogledu razmjene biometrijskih podataka zatvorenika
- povezivanje nacionalnog kriminalističko – obavještajnog sustava iCIS i EIS što će omogućiti automatiziranu provjeru entiteta u oba sustava, automatiziranu razmjenu operativnih podataka, kao i izradu Nacionalne baze podataka materijala spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djece i Nacionalne baze podataka zaprimljenih NCMEC/NCECC izvješća u sklopu proširenja postojećeg iCIS sustava i njegovog povezivanja s EIS

- izrada Nacionalne sigurne komunikacijske mreže za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma te nabava informatičke opreme za izradu Nacionalne sigurne komunikacijske mreže za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma
- nabava/nadogradnja hardvera i softvera za potrebe vođenja forenzičnih baza podataka
- nabava opreme za izuzimanje biometrijskih podataka

Očekivani rezultat:

- uspostavljene relevantne nacionalne baze podataka te postignuta njihova interoperabilnost s odgovarajućim EU bazama podataka
- kvalitetnija međuinstitucionalna koordinacija i suradnja u borbi protiv organiziranog kriminala, korupcije, droge, pranja novca, kibernetičkog kriminala, KD povezanih s nezakonitim migracijama, terorizma, radikalizacije, nasilnog ekstremizma, korupcije kroz uspostavu sigurnih kanala komunikacije
- povećanje upotrebe analitičkih softverskih alata radi osiguranja kvalitete informacija koje se razmjenjuju
- poboljšana suradnja među tijelima za izvršavanje zakonodavstva, s državnim odvjetništvom te forenzičkim stručnjacima
- poboljšana komunikacija, koordinacija i suradnja između izvršnih tijela s relevantnim EU i međunarodnim organizacijama te agencijama
- modernizirana informatička oprema i alati za borbu protiv organiziranog kriminala, korupcije, droge, pranja novca, kibernetičkog kriminala, KD povezanih s nezakonitim migracijama, terorizma, radikalizacije, nasilnog ekstremizma i korupcije

OPERATIVNA POTPORA – SC1

Djelovanja koja će se financirati u okviru operativne potpore:

- obnova licenci za obavljanje poslova digitalne forenzike
- održavanje PNR sustava
- održavanje nacionalnih sustava IKT-a važnih za sigurnost

Indikativna lista korisnika i djelokrug njihove nadležnosti:

Ministarstvo financija, Ured za sprječavanje pranja novca - obavlja zadaće u cilju sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma, odnosno Ured je kao središnja nacionalna jedinica primarno nadležan za operativne analize sumnjivih transakcija zaprimljenih od banaka i drugih obveznika te drugih informacija zaprimljenih od inozemno financijsko obavještajnih jedinica i nadležnih državnih tijela sa sumnjom na pranje novca i financiranje terorizma vezanih za individualne slučajeve radi utvrđivanja razloga za sumnju na pranje novca, povezana predikatna kaznena djela i financiranje terorizma u vezi s transakcijom, određenom osobom ili sredstvima te dostavljanje nadležnim državnim tijelima i inozemnim financijsko obavještajnim jedinicama obavijesti o individualnim slučajevima sa sumnjom na pranje novca ili financiranje terorizma u zemlji i/ili inozemstvu na daljnje postupanje i procesuiranje, te za strategijske analize koje uključuju utvrđivanje tipologija, uzoraka i trendova pranja novca i financiranja terorizma, itd.

Ministarstvo unutarnjih poslova, ustrojstvene jedinice Ravnateljstva policije u čijim je nadležnostima, između ostalog, sudjelovanje u aktivnostima i mjerama u svrhu povećanja sigurnosti, otpornosti i pouzdanosti kibernetičkog prostora; sudjelovanje u uspostavi učinkovitih mehanizama razmjene, ustupanja i pristupa podacima potrebnim za osiguravanje više razine opće sigurnosti u kibernetičkom prostoru; aktivno djelovanje na jačanje svijesti o sigurnosti svih korisnika kibernetičkog prostora; sustavna analiza, praćenje i izučavanje fenomenološkog i etiološkog aspekta KD visokotehnološkog

kriminaliteta (KD protiv računalnih sustava, programa i podataka, KD protiv intelektualnog vlasništva, naročito počinjenog putem računalnih sustava ili mreža, KD počinjena zlouporabom sredstava plaćanja – kartični kriminalitet te KD iskorištavanja djece za pornografiju); neposredno provođenje složenih kriminalističkih istraživanja u domeni KD počinjenih na štetu i pomoću računalnih sustava i mreža, kriminaliteta počinjenog zlouporabom sredstava plaćanja te iskorištavanja djece za pornografiju; obavljanje forenzičke analize digitalnih dokaza, itd.

Ministarstvo unutarnjih poslova, Ravnateljstvo policije, Odjel za informacije o putnicima u zračnom prometu u čijem djelokrugu je, između ostalog, prikupljanje i pohrana podataka iz evidencije podataka o putnicima zračnih prijevoznika, usporedba podataka s drugim bazama podataka u skladu s pravilima Direktive Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije o uporabi podataka iz evidencije podataka o putnicima u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istrage i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i teških KD propisuje se prijenos podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) koji provode zračni prijevoznici o putnicima na letovima između EU-a i trećih zemalja, prijenos podataka i rezultata njihove obrade nadležnim tijelima, razmjena podataka i rezultata obrade podataka s jedinicama drugih država članica Europske unije i Europolom, obavlja i druge poslove određene pravnim propisima Europske unije i nacionalnim pravnim propisima kojima se regulira prikupljanje i obrada podataka iz evidencije o putnicima zračnih prijevoznika.

Ministarstvo unutarnjih poslova, Samostalni sektor za informacijske i komunikacijske sustave u čijem je djelokrugu, između ostalog, proučavanje, planiranje, definiranje, odabir, standardiziranje, unificiranje, razvijanje, izrada, propisivanje, upravljanje, održavanje i nadzor informatičko-komunikacijskih sustava za potrebe svih ustrojstvenih jedinica Ministarstva.

Ministarstvo unutarnjih poslova, Centar za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja "Ivan Vučetić" - obavlja poslove forenzičnih ispitivanja, istraživanja i vještačenja (identifikacijskih, kemijsko-fizikalnih, toksikoloških, kontaktnih, tehničkih, digitalnih zapisa) po nalogu državnog odvjetništva, suda i policije te na temelju sporazuma ili u okviru suradnje s drugim tijelima; nositelj je zbirke DNA profila, daktiloskopskih zbirki, zbirke čahura i zbirke zrna streljiva ispaljenog iz vatrenog oružja; obavlja poslove međunarodne razmjene podataka iz svog djelokruga; obavlja poslove nacionalne kontaktne točke za pristup i provođenje automatiziranog pretraživanja i uspoređivanja indeksiranih podataka u bazama podataka o analizi DNK i u bazama podataka za automatiziranu identifikaciju otisaka prstiju između država članica Europske unije, itd.

2.1. Specifični cilj 1. Razmjena informacija

2.1.2. Pokazatelji

Upućivanje: članak 22. stavak 4. točka (e) UZO-a

Tablica 1. Pokazatelji ostvarenja

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Ključna etapa (2024.)	Ciljna vrijednost (2029.)
O.1.1	Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja	broj	50	200
O.1.2	Broj sastanaka stručnjaka/radionica/studijskih posjeta	broj	5	30
O.1.3	Broj uspostavljenih/prilagođenih/održavanih sustava IKT-a	broj	4	12
O.1.4	Broj kupljenih komada opreme	broj	50	200

2.1. Specifični cilj 1. Razmjena informacija

2.1.2. Pokazatelji

Upućivanje: članak 22. stavak 4. točka (e) UZO-a

Tablica 2. Pokazatelji rezultata

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
R.1.5	Broj sustava IKT-a koji su postali interoperabilni u državama članicama/s informacijskim sustavima EU-a i decentraliziranim informacijskim sustavima koji su važni za sigurnost/s međunarodnim bazama podataka	broj	0	broj	2021	5	broj	IS MUP, broj sklopljenih ugovora o održavanju, Godišnje izvješće o radu kriminalističke tehnike	U razdoblju 2014.-2020. PNR, IS MUP, NBMIS, ABIS, CODIS interoperabilni su s nacionalnim bazama podataka te sustavima Europske unije.
R.1.6	Broj upravnih jedinica koje su uspostavile nove ili prilagodile postojeće mehanizme/postupke/alate/smjernice za razmjenu informacija s drugim državama članicama/agencijama EU-a/međunarodnim organizacijama/trećim zemljama	broj	0	broj	2021	15	broj	IS MUP	20 upravnih jedinica koje su i referentne točke uspostavile su nove ili prilagodile postojeće mehanizme/postupke/alate/smjernice za razmjenu informacija, uz napomenu kako iste nisu financirane iz ISF-a u razdoblju 2014-2020.
R.1.7	Broj sudionika koji smatraju da je osposobljavanje korisno za	broj	0	udio	2021	160	broj	Evaluacijski upitnik obrađen statističkim	Temeljem obrađenih podataka

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
	njihov rad							programom SPSS na uzorku sudionika edukacije "Dopunsko stručno usavršavanje policijskih službenika protueksplozijske zaštite" sufinancirane iz ISF 2014-2020	utvrđeno je kako 70% sudionika smatra obuku korisnom za svoj svakodnevni rad. Kao ciljana vrijednost u 2029. godini postavljena je vrijednost od 80% odnosno 160 od ukupno 200 sudionika.
R.1.8	Broj sudionika koji tri mjeseca nakon završetka aktivnosti osposobljavanja izvijeste da se koriste vještinama i kompetencijama stečenima tijekom osposobljavanja	broj	0	udio	2021	140	broj	Evaluacijski upitnik obrađen statističkim programom SPSS na uzorku sudionika edukacije "Dopunsko stručno usavršavanje policijskih službenika protueksplozijske zaštite" sufinancirane iz ISF 2014-2020	Ukupno 55% sudionika 3 mjeseca nakon provedenog osposobljavanja koristi vještine i kompetencije u svom svakodnevnom radu. Kao ciljana vrijednost u 2029. godini postavljena je vrijednost od 70% odnosno 140 od ukupno 200 sudionika.

2.1. Specifični cilj 1. Razmjena informacija

2.1.3. Okvirna raščlamba sredstava iz programa (EU) prema vrsti intervencije

Upućivanje: članak 22. stavak 5. UZO-a i članak 16. stavak 12. Uredbe o FAMI-ju, članak 13. stavak 12. Uredbe o FUS-u ili članak 13. stavak 18. Uredbe o BMVI-ju

Tablica 3. Okvirna raščlamba

Vrsta intervencije	Oznaka	Okvirni iznos (u EUR)
Vrsta djelovanja	001.Sustavi IKT-a, interoperabilnost, kvaliteta podataka (osim opreme)	1.708.926,34
Vrsta djelovanja	002.Mreže, centri izvrsnosti, strukture za suradnju, zajednička djelovanja i operacije	200.000,00
Vrsta djelovanja	003.Zajednički istražni timovi ili ostale zajedničke operacije	0,00
Vrsta djelovanja	004.Upućivanje ili raspoređivanje stručnjaka	0,00
Vrsta djelovanja	005.Osposobljavanje	361.208,06
Vrsta djelovanja	006.Razmjena najboljih praksi, radionice, konferencije, događanja, kampanje za podizanje svijesti, komunikacijske aktivnosti	250.000,00
Vrsta djelovanja	007.Studije, pilot-projekti, procjene rizika	0,00
Vrsta djelovanja	008.Oprema	900.000,00
Vrsta djelovanja	009.Prijevozna sredstva	0,00
Vrsta djelovanja	010.Zgrade, objekti	100.000,00
Vrsta djelovanja	011.Raspoređivanje ili drugi način praćenja istraživačkih projekata	0,00

2.1. Specifični cilj: 2. Prekogranična suradnja

2.1.1. Opis specifičnog cilja

Polazno stanje:

Praćenjem statistike u području općeg kriminaliteta bilježi se porast broja izvršenih imovinskih KD organiziranih kriminalnih skupina na prostoru EU, pa tako i u RH iako je tijekom 2020. u odnosu na 2019. zabilježen pad broja izvršenih imovinskih KD (tijekom 2019. imovinska KD čine 63,4 posto općeg kriminaliteta, dok tijekom 2020. imovinska KD čine 57,2 posto općeg kriminaliteta). Dakle, iako je broj imovinskih KD u padu, zabilježen je veći udio onih koje su počinjene od strane organiziranih kriminalnih skupina.

Ustrojstvene jedinice Uprava kriminalističke policije Ministarstva unutarnjih poslova (MUP) i Carinska uprava Ministarstva financija (CU) aktivno sudjeluju u operativnim aktivnostima u okviru EMPACT prioriteta: "Napadi na informacijske sustave", "Kanabis, kokain i heroin", "Spolna zloporaba i iskorištavanja djece", "Financijske istrage, sprečavanje pranja novca i povrat nezakonito stečene imovine", "Kriminalitet protiv okoliša", "Porezne i prijevare s trošarinama", "Ilegalne migracije", "Vatreno oružje", "Zloupotreba sredstava plaćanja", "Organizirani imovinski kriminalitet", "Sintetičke droge i nove psihotropne tvari" i "Trgovanje ljudima".

RH je tijekom 2019. godine sudjelovala u sljedećim zajedničkim aktivnostima:

- JAD CYBER PATROL - od strane Europol organiziran je tjedan cyber patrole na kojem je sudjelovala i RH. Fokus zajedničkih akcijskih dana bio je na otkrivanju počinitelja na "dark webu" te razmjena alata, taktika i ekspertiza;
- JAD Western Balkans - fokus ove akcije bio je na borbi protiv nezakonite trgovine vatrenim oružjem i drogom, ilegalnih migracija i krivotvorenja dokumenata. U sjedištu Europol u Haagu osnovan je koordinacijski centar za potrebe akcije;
- Global Airport Action Day - od strane Europol - FP Terminal organizirana je velika akcija usmjerena na borbu protiv počinitelja koji kupuju zrakoplovne karte koristeći ukradene brojeve kreditnih kartica. Po prvi puta korišten je VCP radi omogućavanja sigurne komunikacije između uključenih istražitelja.

RH je tijekom 2020. godine sudjelovala u sljedećim zajedničkim aktivnostima:

- THB Labour Exploitation Action Days - akcijski dani koji su se provodili na području RH po EMPACT prioritetu – Trgovanje ljudima – povezano s radnom eksploatacijom;
- JAD Child Trafficking EMPACT Action Days – akcijski dani vezani uz sprječavanje krijumčarenja djece;
- JAD EMPACT OA 2.4 - Project Hansa – zajednički akcijski dani s ciljem suzbijanja krijumčarenja duhana i duhanskih proizvoda u kojem je sudjelovala CU i Služba organiziranog kriminaliteta (MUP),
- JAD Mobile 3 – cilj akcije je bio sprječavanje kriminaliteta vezanog uz krađe i krijumčarenja motornih vozila i plovila, krivotvorenja isprava i ilegalnih migracija;
- JAD South East Europe – pod EMPACT prioritetima „Vatreno oružje“ i „Ilegalne migracije“ provedeni su zajednički akcijski dani s ciljem poduzimanja mjera usmjerenih na suzbijanje ilegalnih migracija i krijumčarenja vatrenog oružja.

Sudjelujući u operativnim sastancima u okviru EMPACT prioriteta Organised Property Crime (OPC)

utvrđeno je postojanje izražene internacionalne komponente kod KD teških krađa bankomata što rezultira stalnim migracijama organiziranih mobilnih skupina. Ta činjenica, kao i spoznaja skorog pristupanja RH u Schengensko područje i Eurozonu opravdavaju predviđanja da će bankomati na području RH postati izraženije mete napada organiziranih kriminalnih skupina. Također, očekuje se značajan porast i ostalih oblika KD imovinskog kriminaliteta koje čine organizirane kriminalne skupine, stoga će žurna i kvalitetna međunarodna policijska suradnja dodatno dobiti na važnosti.

RH se tijekom 2019. godine aktivno priključila EMPACT - Environmental Crime te je sudjelovala u operativnim akcijama koje su provođene u sklopu OAP 2019, OAP 2020, te OAP 2021, a u provođenje operativnih aktivnosti su također bili uključeni carina te inspekcija zaštite okoliša. Također planira se i nastavak aktivnosti u sklopu EMPACT 2022+ na području otkrivanja kaznenih djela protiv okoliša. S ciljem podizanja kvalitete i kontinuiranog praćenja tokova otpada planira se kvalitetnija prekogranična suradnja s drugim članicama EU kroz provođenje zajedničkih projekata koji će osim detektiranja kaznenih djela na štetu okoliša biti usmjereni i na istraživanje drugih oblika kriminaliteta povezanih uz ova kaznena djela kao što su gospodarska kaznena djela i korupcija.

U okviru suzbijanja kibernetičkog kriminaliteta, RH sudjeluje u provedbi EMPACT CAIS (Cyberattacks against Information Systems) prioriteta te EMPACT CSA/CSE (Child Sexual Abuse/Child Sexual Exploitation) prioriteta.

Kvalitetnija prekogranična suradnja s drugim državama članicama EU u realnom vremenu s ciljem učinkovitijeg sprječavanja, otkrivanja i istraživanja KD, a posebice prekogranična suradnja sa zemljama iz okruženja dovest će do smanjenja ovih oblika KD, kao i onemogućavanja investiranja njihove protupravno stečene imovinske koristi u RH, odnosno lakšeg i bržeg oduzimanja protupravne imovinske koristi, kao i bržeg pokretanja financijskih istraga.

Od prvog sudjelovanja u ciklusu politika i EMPACT-a 2014. godine, RH je kontinuirano povećavala svoje sudjelovanje u OAP-ima i operativnim aktivnostima, a također je postala vođa akcija. Sudjelovanje u EMPACT-u oblikovalo je određene nacionalne ciljeve u borbi protiv teškog i organiziranog kriminala, a ovaj nacionalni program to i odražava. Aktivnosti koje će se sufinancirati sredstvima nacionalnog programa pratit će prioritete u sklopu EMPACT ciklusa 2022.-2025. odnosno sljedećeg EMPACT ciklusa.

RH planira aktivnosti u sklopu EMPACT ciklusa 2022. - 2025., te su određene aktivnosti već predložene u EMPACT OAP-u za 2022.: HRCN, Cyber-attacks, THB, CSE, Migrant Smuggling, CCH, NPS and SYD, Excise Fraud, MTIC Fraud, IP Crime, Counterfeit of good & currencies, Criminal Finances, Money Laundering and Asset Recovery, OPC, EnviCrime, Illicit firearms trafficking.

U skladu s EMPACT prioritetom Organised Property Crime (OPC) u borbi protiv organiziranog imovinskog kriminaliteta, organizirat će se međunarodni sastanci, specijalistički seminari, radionice te operativni radni sastanci zavisno od trenutne ugroze (npr. razdoblje turističke sezone, novi pojavni oblici kriminaliteta), kao i zajedničke operativne točke – središta s drugim državama članicama EU, odnosno trećim susjednim državama, prilikom provođenja kriminalističkih istraživanja nad počiniteljima prekograničnog kriminaliteta, odnosno pripadnicima organiziranih kriminalnih skupina. Djelovanja u okviru projekata u skladu s EMPACT prioritetima, odnosno zajedničkim istražnim timovima uključuju nabavu potrebne specijalizirane opreme i prijevoznih sredstava.

U skladu s EMPACT prioritetom Migrant Smuggling financirat će se provedba operativnih akcija zbirnog naziva "KORIDOR" usmjerena na suzbijanje i kriminalističko istraživanje KD povezanih s nezakonitim migracijama. S obzirom da se radi o operativnim akcijama velikih razmjera, planirane su dodatne stavke

pod okriljem ISF tematskog instrumenta – Specifično djelovanje (*Specific Action*): “EMPACT – KORIDOR” u suradnji s državama članicama Unije i/ili “COP – KORIDOR” u suradnji s Bosnom i Hercegovinom (*Common Operational Partnerships to prevent and fight migrant smuggling with competent authorities of third countries*). Dakle, planirana je komplementarnost Programa i ISF tematskog instrumenta, međutim u slučaju da određene stavke operativnih akcija "KORIDOR" ne budu financirane iz ISF tematskog instrumenta, iste će biti u potpunosti financirane iz Programa. Projekti mogu uključivati suradnju s trećim zemljama poput Albanije, Crne Gore, Srbije i drugih, dok od DČ suradnja može uključivati države poput SR Njemačke, Republike Austrije, Republike Slovenije, Kraljevine Španjolske, itd.

U svim opisanim aktivnostima vezanim uz EMPACT prioritete planirana je odgovarajuća obuka policijskih službenika, što je i u skladu s prioritetima za obuku identificiranima na razini Unije (EU STNA). Kako bi se podržale ove aktivnosti, Program također predviđa nabavu specijalizirane opreme i/ili prijevoznih sredstava prema potrebi.

Sudjelovanjem u prethodnim projektima i EMPACT aktivnostima ustrojstvene jedinice na nacionalnoj razini usvojile su mehanizme i alate za međunarodnu operativnu suradnju, dok se u narednom razdoblju planira usvajanje takvih mehanizama i alata na regionalnoj razini.

U okviru posebnog djelovanja EMPACT referentne oznake ISF/2022/SA/2.2.1/006, a koji projekt će zajedno provoditi Njemačka, Austrija, Španjolska i Hrvatska, aktivnosti su usmjerene na borbu protiv teškog i organiziranog kriminala. Projekt će poseban naglasak staviti na zapadnomediteransku i zapadnobalkansku rutu. To bi trebalo omogućiti provođenje novih i dugotrajnijih EMPACT akcija za učinkovitu i zajedničku borbu protiv kriminalnih mreža uključenih u krijumčarenje migranata. Operativne aktivnosti uz vanjsku granicu EU u RH uključivat će identifikaciju glavnih žarišnih točaka i prometnih pravaca (autoceste, regionalne i lokalne ceste), a temeljem zajedničke analize prikupljenih obavještajnih i drugih podataka o organiziranim kriminalnim skupinama, zatim raspoređivanje operativnih timova u vozilima 24/7 na utvrđenim rutama i žarišnim točkama kako bi otkrili, presreli i naknadno razbili organizirane kriminalne skupine uključene u krijumčarenje migranata te dijeljene obavještajnih podataka i drugih relevantnih prikupljenih informacija u stvarnom vremenu, uz potporu Europolu i Frontexa, a temeljem čega će se provoditi objedinjena kriminalistička istraživanja usmjerena na identificiranje članova organiziranih kriminalnih skupina u cilju razbijanja organiziranih kriminalnih skupina uključenih u krijumčarenje migranata.

Sredstva Fonda koristit će se za doprinos ostvarenju SC 2 usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

(a) povećanje broja operacija kaznenog progona koje uključuju jednu ili više država članica, među ostalim, prema potrebi, operacije koje uključuju druge relevantne aktere, a posebice olakšavanjem i poboljšanjem upotrebe zajedničkih istražnih timova, zajedničkih patrola, potjera, tajnog praćenja i drugih mehanizama operativne suradnje u kontekstu ciklusa politika EU-a, s posebnim naglaskom na prekograničnim operacijama;

U okviru SC2 Programom se primjerice podupire:

- prekogranična policijska suradnje u sklopu EMPACT prioriteta (Environmental Crime, Organised Property Crime (OPC), Migrant Smuggling)/sudjelovanje u zajedničkim istražnim timovima u području sprječavanja, otkrivanja i istraga teškog i organiziranog kriminala s prekograničnom dimenzijom, uključujući i nabavu potrebne opreme
- sudjelovanje policijskih službenika u provođenju međunarodnih kriminalističkih istraživanja na području suzbijanja KD povezanih s nezakonitim migracijama te poboljšanje koordinacije i suradnje s tijelima za provođenje zakona drugih država

(b) poboljšanje koordinacije i povećanje suradnje nadležnih tijela unutar država članica i među njima te s drugim relevantnim dionicima, primjerice preko mreža specijaliziranih nacionalnih jedinica, mreža i struktura za suradnju Unije i centara Unije;

U okviru SC2 Programom se primjerice podupire:

- financiranje projektnih aktivnosti vezanih uz zajednička međunarodna kriminalistička istraživanja i “ad hoc” kontaktne točke, odnosno operativna središta tijekom provođenja kriminalističkih istraživanja, nad kriminalnim skupinama, koje se bave prekograničnim organiziranim imovinskim kriminalitetom.

(c) poboljšanje međuagencijske suradnje na razini Unije među državama članicama te između država članica i relevantnih tijela, ureda i agencija Unije, kao i suradnje na nacionalnoj razini među nadležnim tijelima u svakoj državi članici.

Očekivani rezultat:

- povećan broj zajedničkih operacija kaznenog progona te poboljšana koordinacija i suradnja s nadležnim tijelima unutar država članica i među njima te s drugim relevantnim dionicima
- povećan broj sudjelovanja u zajedničkim istražnim timovima
- povećanje carinskih aktivnosti u borbi protiv prekograničnog kriminala i terorizma
- bolje korištenje tehnologija te bolja obučenosť službenika za sprječavanje i borbu protiv KD povezanih s nezakonitim migracijama;
- učinkovitije i učestalije prekogranične istrage i suradnja; poboljšani kapaciteti za uspostavljanje zajedničkih istraga

Indikativna lista korisnika i djelokrug njihove nadležnosti:

Ministarstvo financija, Carinska uprava - između ostalog, otkriva, sprječava i suzbija prekršaje i kaznena djela, prikuplja podatke o tim djelima i počiniteljima te provodi dokazne radnje za potrebe prekršajnog i kaznenog postupka; vrši nadzor nad unosom, iznosom, prekograničnim prometom te drugim kretanjem i gospodarenjem otpadom sukladno propisima koji uređuju gospodarenje otpadom; vrši nadzor provedbe obveza proizvođača proizvoda, u smislu propisa kojima se uređuje gospodarenje otpadom; provodi carinske mjere provjere uvoza i izvoza tvari koje oštećuju ozonski sloj, fluoriranih stakleničkih plinova, uređaja i opreme koji sadrže ove tvari ili o njima ovise i ostalih kemijskih tvari; vrši nadzor unosa i iznosa gotovine preko državne granice sukladno propisima o sprječavanju pranja novca i financiranju terorizma; vrši nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuje uvoz, izvoz, unos i iznos kulturnih dobara; vrši nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje prekogranični promet i trgovina divljim vrstama, itd.

Ministarstvo unutarnjih poslova, ustrojstvene jedinice Ravnateljstva policije u čijim je nadležnostima, između ostalog, sudjelovanje u aktivnostima i mjerama u svrhu povećanja sigurnosti, otpornosti i pouzdanosti kibernetičkog prostora; sudjelovanje u uspostavi učinkovitih mehanizama razmjene, ustupanja i pristupa podacima potrebnim za osiguravanje više razine opće sigurnosti u kibernetičkom prostoru; aktivno djelovanje na jačanje svijesti o sigurnosti svih korisnika kibernetičkog prostora; sustavna analiza, praćenje i izučavanje fenomenološkog i etiološkog aspekta kaznenih djela visokotehnološkog kriminaliteta (kaznena djela protiv računalnih sustava, programa i podataka, kaznena djela protiv intelektualnog vlasništva, naročito počinjenog putem računalnih sustava ili mreža, kaznena djela počinjena zlouporabom sredstava plaćanja – kartični kriminalitet te kaznena djela iskorištavanja djece za pornografiju); neposredno provođenje složenih kriminalističkih istraživanja u domeni kaznenih djela počinjenih na štetu i pomoću računalnih sustava i mreža, kriminaliteta počinjenog zlouporabom sredstava plaćanja te iskorištavanja djece za pornografiju; obavljanje forenzičke analize digitalnih dokaza, itd.



2.1. Specifični cilj 2. Prekogranična suradnja

2.1.2. Pokazatelji

Upućivanje: članak 22. stavak 4. točka (e) UZO-a

Tablica 1. Pokazatelji ostvarenja

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Ključna etapa (2024.)	Ciljna vrijednost (2029.)
O.2.1	Broj prekograničnih operacija	broj	3	15
O.2.1.1	Od čega broj zajedničkih istražnih timova	broj	1	7
O.2.1.2	Od čega broj operativnih djelovanja u okviru ciklusa politika EU-a/EMPACT-a	broj	2	8
O.2.2	Broj sastanaka stručnjaka/radionica/studijskih posjeta/zajedničkih vježbi	broj	1	4
O.2.3	Broj kupljenih komada opreme	broj	0	20
O.2.4	Broj prijevoznih sredstava kupljenih za prekogranične operacije	broj	0	7

2.1. Specifični cilj 2. Prekogranična suradnja

2.1.2. Pokazatelji

Upućivanje: članak 22. stavak 4. točka (e) UZO-a

Tablica 2. Pokazatelji rezultata

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
R.2.5	Procijenjena vrijednost zamrznute imovine u okviru prekograničnih operacija	iznos	0	euro	2021	500.000	iznos	-	U razdoblju od 2014. do 2020. nije bilo zamrzavanja imovine u kontekstu prekograničnih operacija stoga je osnova vrijednost 0 EUR.
R.2.6.1	Količina nedopuštenih droga zaplijenjenih u okviru prekograničnih operacija – kanabis	kg	4.333	kg	2021	5.033	kg	Godišnje Izvješće Službe kriminaliteta droga, PNUSKOK-a od 2014. do 2020. godine	
R.2.6.2	Količina nedopuštenih droga zaplijenjenih u okviru prekograničnih operacija – opiodi, uključujući heroin	kg	300	kg	2021	340	kg	Godišnje Izvješće Službe kriminaliteta droga, PNUSKOK-a od 2014. do 2020. godine	
R.2.6.3	Količina nedopuštenih droga zaplijenjenih u okviru prekograničnih operacija – kokain	kg	1.171	kg	2021	1.341	kg	Godišnje Izvješće Službe kriminaliteta droga,	

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
								PNUSKOK-a od 2014. do 2020. godine	
R.2.6.4	Količina nedopuštenih droga zaplijenjenih u okviru prekograničnih operacija – sintetičke droge, uključujući stimulanse amfetaminskog tipa (uključujući amfetamin i metamfetamin) i MDMA	kg	120	kg	2021	241	kg	Godišnje Izvješće Službe kriminaliteta droga, PNUSKOK-a od 2014. do 2020. godine	
R.2.6.5	Količina nedopuštenih droga zaplijenjenih u okviru prekograničnih operacija – nove psihoaktivne tvari	kg	0	kg	2021	0	kg	Godišnje Izvješće Službe kriminaliteta droga, PNUSKOK-a od 2014. do 2020. godine	
R.2.6.6	Količina nedopuštenih droga zaplijenjenih u okviru prekograničnih operacija – druge nedopuštene droge	kg	0	kg	2021	0	kg	Godišnje Izvješće Službe kriminaliteta droga, PNUSKOK-a od 2014. do 2020. godine	
R.2.7.1	Količina oružja zaplijenjenog u okviru prekograničnih operacija – ratno oružje: automatsko oružje i teško vatreno oružje (protutenkovsko oružje, raketni bacači, minobacači itd.)	broj	22	broj	2021	42	broj	IS MUP	U navedenim slučajevima se radi o oduzetom oružju na graničnim prijelazima u sklopu prekogranične suradnje. Korištena je

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
									statistika IS MUP-a o oduzetom oružju na graničnim prijelazima.
R.2.7.2	Količina oružja zaplijenjenog u okviru prekograničnih operacija – drugo kratko vatreno oružje: revolveri i pištolji (uključujući paradno i akustično oružje)	broj	13	broj	2021	23	broj	IS MUP	U navedenim slučajevima se radi o oduzetom oružju na graničnim prijelazima u sklopu prekogranične suradnje. Korištena je statistika IS MUP-a o oduzetom oružju na graničnim prijelazima.
R.2.7.3	Količina oružja zaplijenjenog u okviru prekograničnih operacija – drugo dugo vatreno oružje: puške i sačmarice (uključujući paradno i akustično oružje)	broj	38	broj	2021	63	broj	IS MUP	U navedenim slučajevima se radi o oduzetom oružju na graničnim prijelazima u sklopu prekogranične suradnje. Korištena je statistika IS MUP-a o oduzetom oružju na graničnim prijelazima.
R.2.8	Broj upravnih jedinica koje su razvile/prilagodile	broj	0	broj	2021	3	broj	-	U razdoblju 2014.-2020.

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
	postojeće mehanizme/postupke/alate /smjernice za suradnju s drugim državama članicama/agencijama EU-a/međunarodnim organizacijama/trećim zemljama								godine nije bilo jedinica koje su razvile/prilagodile postojeće mehanizme/procedure/alate/smjernice financiranih od strane ISF-a.
R.2.9	Broj zaposlenika uključenih u prekogranične operacije	broj	0	broj	2021	300	broj	IS MUP	Prosječan broj policijskih službenika koji su sudjelovali u prekograničnim operacijama, uz napomenu kako iste u razdoblju 2014. do 2020. godine nisu financirane iz ISF-a.
R.2.10	Broj provedenih preporuka iz schengenskih evaluacija	broj	0	broj	2021	100	postotak	-	100% preporuka u području policijske suradnje s financijskim implikacijama koje spadaju u djelokrug ISF -a

2.1. Specifični cilj 2. Prekogranična suradnja

2.1.3. Okvirna raščlamba sredstava iz programa (EU) prema vrsti intervencije

Upućivanje: članak 22. stavak 5. UZO-a i članak 16. stavak 12. Uredbe o FAMI-ju, članak 13. stavak 12. Uredbe o FUS-u ili članak 13. stavak 18. Uredbe o BMVI-ju

Tablica 3. Okvirna raščlamba

Vrsta intervencije	Oznaka	Okvirni iznos (u EUR)
Vrsta djelovanja	001.Sustavi IKT-a, interoperabilnost, kvaliteta podataka (osim opreme)	0,00
Vrsta djelovanja	002.Mreže, centri izvrsnosti, strukture za suradnju, zajednička djelovanja i operacije	200.000,00
Vrsta djelovanja	003.Zajednički istražni timovi ili ostale zajedničke operacije	1.607.384,40
Vrsta djelovanja	004.Upućivanje ili raspoređivanje stručnjaka	0,00
Vrsta djelovanja	005.Osposobljavanje	312.000,00
Vrsta djelovanja	006.Razmjena najboljih praksi, radionice, konferencije, događanja, kampanje za podizanje svijesti, komunikacijske aktivnosti	400.000,00
Vrsta djelovanja	007.Studije, pilot-projekti, procjene rizika	0,00
Vrsta djelovanja	008.Oprema	1.000.000,00
Vrsta djelovanja	009.Prijevozna sredstva	500.000,00
Vrsta djelovanja	010.Zgrade, objekti	0,00
Vrsta djelovanja	011.Raspoređivanje ili drugi način praćenja istraživačkih projekata	0,00

2.1. Specifični cilj: 3. Sprječavanje i suzbijanje zločina

2.1.1. Opis specifičnog cilja

Polazno stanje:

Aktivnosti RH za realizaciju zadanih strateških okvira temelje se na uspostavi i jačanju kapaciteta, kao i na jačanju IKT infrastrukture, tehnoloških kapaciteta te tehničke opreme potrebne za unaprjeđenje rada tijela za provedbu zakona.

Tijekom 2020. zabilježen je porast KD iz područja teškog i organiziranog kriminaliteta u odnosu na 2019. Tijekom 2020. zabilježeno je 2.173 KD iz domene organiziranog kriminaliteta što je u odnosu na 2019. porast od 6,3 %, te 4.532 KD gospodarskog kriminaliteta što je porast od 9,5 %, 60 KD iz nadležnosti linije rada terorizma i ekstremnog nasilja što je u odnosu na 2019. porast od 81,8 %, te 2.645 KD suzbijanja zloupotrebe droga što je u odnosu na 2019. smanjenje od 7,9 %.

U području zaštite svjedoka RH surađuje s DČ i ICC te sudjeluje u radnoj skupini za zaštitu svjedoka Salzburškog foruma. Kako bi se osiguralo učinkovito provođenje Programa zaštite svjedoka nužno je ojačati kapacitete za hitan prijem i smještaj zaštićenih svjedoka i njihovih bliskih osoba.

Računalna prijevara najbrojnije je KD, s najvećim udjelom u skupini kibernetičkog kriminaliteta. S obzirom na to da je isti dinamičan te se načini izvršenja vrlo brzo mijenjanju prioriteti su ulaganja u edukaciju, nabavu forenzičnih softvera i hardvera za pribavljanje, analizu i distribuciju digitalnih dokaza. Dio aktivnosti koje će obuhvatiti nabavu opreme i treninge u svrhu suzbijanja kibernetičkih napada financirat će se u okviru NPOO. Osigurat će se koordinacija s CEPOL-om i ECTEG kako bi se izbjeglo dupliciranje aktivnosti i osigurala sinergija.

U planu je jačanje kapaciteta u područjima digitalnih, traseoloških i bioloških vještačenja te vještačenja droga.

U protekle dvije godine, CU oduzela je 7.618.561 cigareta, 158 tona duhana, 10.000 litara alkoholnih pića, 65.000 strane gotovine, 220.000 litra raznih energenata, 1.048 kg droge te su otkrivena 847 ilegalna migranta. Oduzet je 1.801 komad streljiva, a od čega 16 komada oružja, 5 ručnih bombi, 75 komada plastičnog eksploziva i 1.705 komada municije. Posebno se ističe suradnja ostvarena s carinskim službama drugih DČ na razmjeni informacija, otkrivanju, praćenju, prekidu krijumčarskih lanaca i sprječavanju KD povezanih s trošarinskim prijevarama (cigarete, duhan, naftni derivati) i sigurnosti građana (oružje, droge, prekursori), što su i ciljevi EMPACT ciklusa prioriteta.

Tijekom očevida izuzima se oko 30.000 materijalnih tragova na godišnjoj razini, koji se pohranjuju u 185 prostorija. Trenutno je pohranjeno oko 250.000 tragova, a 68% prostorija je vrlo blizu potpune iskorištenosti svojih kapaciteta, zbog čega postoji potreba za dodatnim prostorom za čuvanje navedenih tragova.

U kontekstu zaštite od terorizma nužno je osigurati zadovoljavajuću razinu zaštite javnih prostora jer je većina dosadašnjih terorističkih napada bila usmjerena upravo na javne prostore, iskorištavajući njihovu otvorenost i pristupačnost. Stoga je potrebna bolja fizička zaštita takvih mjesta i dostupnost odgovarajućih sustava za otkrivanje, bez ugrožavanja slobode građana.

Ulaganjem u ljudske kapacitete kroz razmjenu najbolje prakse, specijalizirane obuke i sl., a sve u

koordinaciji s CEPOL-om, ojačat će se kapaciteti u borbi protiv teškog i organiziranog te kibernetičkog kriminaliteta, terorizma, pranja novca te sprječavanju sigurnosnih rizika koji proizlaze iz razvoja novih tehnologija. Sadržaj obuka bit će usklađen s potrebama utvrđenim u EU-STNA i relevantnim dokumentima o zaštiti javnih prostora, seksualnom iskorištavanju djece i utjecaju COVID-19 na unutarnju sigurnost. Obuka u području prevencije zloupotrebe droga biti će financirana kroz EUROPOL.

Posebna pažnja usmjerit će se na edukacije unutar ATLAS mreže, uključujući treće zemlje poput Crne Gore, Kosova, Srbije, Sjeverne Makedonije, Albanije, Bosne i Hercegovine, itd. Prilikom određivanja prioritetnih treninga u području kibernetičkog kriminaliteta vodit će se računa da ne dođe do preklapanja nacionalnih treninga s postojećim treninzima europskih agencija Europol (unutar kojeg djeluje J-CAT) i CEPOL te da se aktivnosti odvijaju u koordinaciji s njima kako bi se izbjeglo dupliciranje aktivnosti i osigurale sinergije. Nadalje, uspostaviti će se kontakt s ECTEG-om kako bi se osigurala ponovna uporaba modula za osposobljavanje koje je razvio ECTEG i daljnja upotreba tečajeva koje financira ISF (npr. razmjnom materijala za tečajeve s ECTEG-om).

RH će se usmjeriti na jačanje infrastrukturnih kapaciteta neophodnih za rad nacionalnih jedinica kao i osiguravanju adekvatnih trening objekata za specijalističke obuke. Npr. na prostoru Policijske akademije postoji nedovršeni objekt edukativne, simulacijske i sportske namjene ukupne površine 6098,7 m². Planirana je njegova prenamjena i adaptacija u Simulacijsko-obučni centar izvrsnosti policije. Streljana Vrbovec je otvorenog i zatvorenog tipa pogodna za izgradnju i nadogradnju kao nacionalni centar za protuterorističku obuku za edukacije u taktičkom i snajperskom streljaštvu te skupne vježbe ili radionice potrage i spašavanja. Operativne jedinice koje imaju izravne koristi: Služba organiziranog kriminaliteta, Služba kibernetičke sigurnosti, Služba terorizma, Služba gospodarskog kriminaliteta i korupcije, Služba općeg kriminaliteta, Služba kriminalistiko-obavještajne analitike, Služba kriminalističke tehnike, Zapovjedništvo za intervencije, Protueksplozijska služba, Policijska akademija, itd.

RH trenutno ne raspolaže bilo infrastrukturnim kapacitetima bilo odgovarajućom tehničkom opremom neophodnom za uspješnije suočavanje s problematikom KD na štetu okoliša. Nedostatak takve infrastrukture i opreme u neposrednoj je vezi s mogućnosti provođenja efikasnih kriminalističkih istraživanja (npr. ubrzanje procesa vještačenja uzoraka otpada).

Određene ustrojstvene jedinice MUP-a trenutno su smještene u neadekvatne prostore iz čitavog niza razloga, stoga je postojeću infrastrukturu potrebno nadograditi i adaptirati odnosno izgraditi nove prostore vodeći računa o odgovarajućoj geografskoj raspoređenosti objekata. Za službe posebnih kriminalističkih poslova u Osijeku i Rijeci koje provode najsloženija kriminalistička istraživanja izgradit će se i u potpunosti opremiti tehničkom opremom nove uredske prostorije, što ima za cilj osigurati pravovremeni vremenski odaziv u provođenju međunarodnih prekograničnih i nacionalnih tajnih istraga u suradnji s DČ i trećim susjednim zemljama. Obnovom i nadogradnjom ATJ Lučko i Ronilačkog centra jačaju se taktičko-tehničke kompetencije specijalne i interventne policije, kao i policijskih službenika DČ (ATLAS mreža) i trećih zemalja.

Sredstva Fonda koristit će se za doprinos ostvarenju SC 3 usmjeravajući se na sljedeće provedbene mjere:

(a) povećanje učestalosti osposobljavanja, vježbi i uzajamnog učenja, specijaliziranih programa razmjene i razmjene najboljih praksi unutar nadležnih tijela država članica i među njima, među ostalim na lokalnoj razini te s trećim zemljama i drugim relevantnim dionicima

U okviru SC3 Programom se primjerice podupire:

- edukacije o metodama istraživanja i novim pojavnim oblicima KD
- edukacije forenzičkih stručnjaka kroz nacionalnu i/ili međunarodnu suradnju, vježbe, uzajamno

učenje te specijalizirane programe

- edukacije i studijski posjeti na području kibernetičkog kriminaliteta i digitalne forenzike, GIS tehnologije te specijalizirani treninzi (npr. OSINT, SOCMINT, DarkWeb, nadzor Internet prometa, 5G infrastruktura i treninzi za posebne dokazne radnje)
- stručno usavršavanje policijskih službenika, inspektora zaštite okoliša i carinskih službenika u području suzbijanja kriminaliteta na štetu okoliša
- edukacije u području prava djece zaštite od nasilja u obitelji
- edukacije za policijske službenike RH, DČ i trećih zemalja kao i predstavnike drugih tijela za provedbu zakona u području suzbijanja teškog i organiziranog kriminaliteta, terorizma, ekstremizma i radikalizacije te suzbijanja novih sigurnosnih prijetnji koje proizlaze iz razvoja novih tehnologija
- obuka za policijske službenike o financijskim istragama uključujući tužitelje i pravosudna tijela o mogućnostima povrata i oduzimanja imovine
- specijalistički tečajevi protueksplozijske zaštite i protueksplozivnih ronioaca
- tečajevi stranih jezika
- edukacija i obuka korištenja službenih pasa
- međunarodni tečajevi za policijske pregovarače
- osnivanje Mediteranskog centra za obuku protueksplozijskih ronioaca Mali Lošinj
- školovanje zrakoplovnih tehničara i osnivanje pilotske škole (Approved Training Organization – EASA ATO)
- napredni međunarodni tečaj borbena-taktičkog pucanja
- organizacija višegodišnje radionice na temu potraga i potjera za terorističkim grupama, počiniteljima terorističkih djela ili teških KD te ilegalnim grupama migranata unutar ATLAS mreže
- obuka usmjerena na sprečavanje svih oblika KD povezanih s nezakonitim migracijama u suradnji policije i carine s CELBET-om, Europol-om, WCO-om i OLAF-om
- sudjelovanje na edukacijama Europol-a High Risk Security Network
- obuka u sklopu aktivnosti CEPOL-a i Europol-a te provedba i unapređenje postojećih obuka i njihovih ishoda učenja
- edukacije daktiloskopskih eksperata
- osposobljavanje u području pravovremenog uočavanja indikatora koji upućuju na KD povezana s nezakonitim migracijama, identifikaciju žrtava i provođenje kriminalističkih istraživanja
- edukacija policijskih, pravosudnih i carinskih službenika u području suzbijanja krijumčarenja ilegalnog vatrenog oružja

(b) iskorištavanje sinergija objedinjavanjem resursa i znanja među državama članicama i drugih relevantnih aktera, uključujući civilno društvo, kao i razmjenom najboljih praksi među državama članicama, primjerice osnivanjem zajedničkih centara izvrsnosti, razvoja zajedničkih procjena rizika ili zajedničkih centara za operativnu potporu za zajedničke operacije

U okviru SC3 Programom se primjerice podupire:

- razmjena iskustva i dobre prakse kroz edukacije u područjima vezanim uz iskorištavanje djece za pornografiju, spolne zlouporabe djece, roditeljske otmice, KD povezanih s nezakonitim migracijama
- znanstvena istraživanja i analiza stanja na području prevencije

- procjena rizika vezanih uz terorističke prijetnje
- suradnja sa znanstvenim institucijama u cilju jačanja učinkovitosti odgovora na krize i korištenja novih tehnologija
- izrada edukativno-promotivnih materijala i provedba kampanja prevencije
- suradnja s relevantnim nevladinim organizacijama, organizacijama i tvrtkama u provedbi kampanja podizanja svijesti o ekstremizmu i radikalizaciji
- jačanje suradnje s javnošću i relevantnim akterima na uklanjanju govora mržnje iz javnog prostora te radikalnih i ekstremističkih sadržaja s interneta
- uspostava centraliziranog mehanizma rada s radikaliziranim osobama - policija, centri za socijalnu skrb i Hrvatska liječnička komora
- uspostava okvira za zajedničku suradnju tijela za provedbu zakona s internetskim sektorom i pružateljima internetskih usluga u primjeni najnovije tehnologije i ulaganjima u inovativna rješenja za povećanje mogućnosti identifikacije i kaznenog progona počinitelja te aktivnosti u implementaciji odredbi Direktive 2011/93/EU
- suradnja nadležnih tijela RH u prevenciji i procesuiranju pranja novca i financiranju terorizma

(c) promicanje i razvoj mjera, zaštitnih mjera, mehanizama i najboljih praksi za ranu identifikaciju svjedoka, zviždača i žrtava kaznenih djela, njihovu zaštitu i potporu koja im se pruža te razvoj partnerstava između javnih tijela i ostalih relevantnih dionika u tu svrhu

(d) kupnju odgovarajuće opreme i uspostavu ili nadogradnju specijaliziranih objekata za osposobljavanje i ostale ključne infrastrukture važne za sigurnost u cilju jačanja pripravnosti, otpornosti, javne svijesti i primjerenog odgovora na sigurnosne prijetnje

U okviru SC3 Programom se primjerice podupire:

- uspostava i izgradnja Nacionalnog policijskog centra za obuku u Vrbovcu (djelovanje će biti ostvareno u komplementarnosti s ERDF-om)
- uspostava i izgradnja Obučno-simulacijskog centra izvrsnosti policije i edukativno-simulacijskih objekata
- opremanje specijaliziranih objekata za osposobljavanje
- kupnja ili najam prostora za skladištenje teretnih vozila povezanih s nezakonitim unosom otpada na području RH
- jačanje kapaciteta na području forenzičnih istraživanja, istraživanja mjesta događaja te zakonitog pribavljanja i pohranjivanja materijalnih i digitalnih dokaza, uključujući kupovinu, adaptaciju ili izgradnju odgovarajućih objekata za materijalne dokaze
- jačanje infrastrukturnih kapaciteta i nabava opreme potrebne za prijem i smještaj zaštićenih svjedoka i žrtava seksualnog iskorištavanja (djece)
- izgradnja i opremanje prostorija službi posebnih kriminalističkih poslova u Osijeku i Rijeci
- obnova i nadogradnja ATJ Lučko
- obnova i nadogradnja Ronilačkog centra na otoku Malom Lošinju (djelovanje će biti ostvareno u komplementarnosti s ERDF-om)
- nadogradnja nabavljenih i implementiranih sustava (IMSI Catcher, Face Recognition, RMS, ANPR)
- nabava tehničkih sredstava, specijalizirane, taktičke i računalne opreme
- nabava specijaliziranih tehničkih sredstava i softverskih alata za prikupljanje podataka s ciljem

spriječavanja i suzbijanju terorizma, ekstremizma i radikalizacije

- nabava plovila, terenskih vozila te taktičko-alatnog vozila, bespilotnih letjelica
- nabava e-kioska (uređaji za snimanje postupanja policijskih službenika rodova policije zaduženih za borbu protiv organiziranog kriminala, korupcije, droge, pranja novca, kibernetičkog kriminala, KD povezanih s nezakonitim migracijama, terorizma, radikalizacije, nasilnog ekstremizma, korupcije)
- nabava opreme za digitalno dokumentiranje mjesta događaja, računalne opreme s programima za obradu digitalnog materijala te sustava za njihovu sigurnu pohranu
- nabava specijaliziranih vozila za očevide opremljenih suvremenom forenzičnom opremom za istraživanje mjesta događaja teških KD
- nabava vozila i opreme za KBRN djelovanja, opreme za detekciju i neutralizaciju improviziranih eksplozivnih naprava, uređaja za detekciju i identifikaciju eksplozivnih tvari
- nabava navalnih vozila s balističkom zaštitom
- nabava specijaliziranih vozila za prijevoz službenih pasa za detekciju eksploziva
- nabava terenskih pick-up vozila za prijevoz EOD/IEDD opreme prilikom intervencija i specijaliziranog terenskog vozila hitne pomoći za pružanje prve pomoći
- nabava mobilnog anti-dron vozila
- nabava podvodnog drona za protueksplozijska i potražna ronjenja
- nabava mobilnog zapovjednog komunikacijskog vozila sa pripadajućim integriranim komunikacijskim sustavima za zemaljske, pomorske i zračne snage
- nabava protueksplozijskog vozila sa protueksplozijskog zaštitnom opremom
- nabava i školovanje službenih pasa za potrebe specijalne policije
- nabava vozila za potrebe mobilne jedinice Carinske uprave
- nabava elektroničke opreme, IT opreme, radio-komunikacijske opreme, telekomunikacijske opreme i kompletnih sustava za telefonske i video konferencije
- unapređenje IT infrastrukture (hardvera i softvera) iCIS-a, GIS-a te IZS-ICS
- nabava softvera i hardvera za prikupljanje i analizu digitalnih dokaza (licence, uređaja za otključavanje i dekripciju mobilnih uređaja, forenzične opreme i dr.) i AI rješenja za analizu videa i slike i „duboko lažno“ prepoznavanje
- nabava forenzične opreme i specijaliziranih forenzičnih softvera za jačanje kapaciteta u područjima digitalnih, traseoloških i bioloških vještačenja te vještačenja droga
- nabava sustava za detekciju bespilotnih letjelica
- nabava tehničke opreme i aplikativnog rješenja za prikupljanje i analizu podataka iz otvorenih izvora

(e) zaštitu kritične infrastrukture od incidenata povezanih sa sigurnošću otkrivanjem, procjenom i uklanjanjem ranjivosti

U okviru SC3 Programom se primjerice podupire:

- adaptacija skladišnog kompleksa „Gaj“ namijenjenog za skladištenje oružja, eksploziva i streljiva
- djelovanja usmjerena na zaštitu i jačanje otpornosti kritične infrastrukture te zaštitu javnih prostora, poput sudjelovanja na stručnim skupovima, konferencijama i obukama na temu zaštite javnih prostora u okvirima protueksplozijske zaštite (CBRN-e i drugo), podizanja otpornosti objekata u kojima se koriste/čuvaju različita CBRN sredstva i oprema (bolnice, kemijska postrojenja, instituti, proizvodni pogoni i dr.), itd.

Očekivani rezultat:

- povećana sposobnost tijela za provedbu zakona/pravosudnih tijela za istragu kaznenih djela kroz suvremene istražne tehnike, nabavljenu opremi i alate te izgrađene/obnovljene/nadograđene objekte važne za sigurnost
- adekvatna opremljenost specijaliziranih jedinica te bolja osposobljenost službenika u nacionalnim policijskim strukturama
- bolja fizička zaštita javnih prostora i uspostavljeni odgovarajući sustavi za otkrivanje ugroza
- ojačani operativni postupci i protokoli kroz simulacije i vježbe
- povećan broj i kvaliteta tečajeva obuke u suradnji s drugim DČ i trećim zemljama kroz osnovane centre izvrsnosti
- provedene nacionalne kampanje prevencije i podignuta svijest građana te ojačana suradnja nadležnih tijela u području unutarnje sigurnosti

OPERATIVNA POTPORA – SC3**Djelovanja koja će se financirati u okviru operativne potpore:**

- održavanje sustava za analizu podataka /obnova licenci
- održavanje sustava (npr. IMSI Catcher, Face Recognition, RMS, ANPR)
- održavanje tehničke opreme potrebne za provođenje posebnih dokaznih radnji
- održavanje prijevoznih sredstava posebno namijenjenih za prihvata, nadzor, obradu i koordinaciju provođenja predmeta u suzbijanju najtežih kaznenih djela organiziranog kriminala, korupcije i suzbijanja terorizma
- održavanje postojećih licenci softvera koji omogućava rad sa geoprostornim podacima (npr. GIS sustav)

Indikativna lista korisnika:

Ministarstvo unutarnjih poslova, Ravnateljstvo policije, Uprava kriminalističke policije u okviru svojih nadležnosti neposredno provodi najsloženija kriminalistička istraživanja na nacionalnoj razini, te nadzire provođenje istih, pruža stručnu pomoć policijskim upravama s ciljem otkrivanja počinitelja, traganja za počiniteljima, njihovog prijavljivanja i privođenja nadležnim pravosudnim tijelima.

Ustrojstvene jedinice Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva policije koje prikupljaju, obrađuju i analiziraju podatke s geoprostornim značajkama.

Ministarstvo unutarnjih poslova, Samostalni sektor za informacijske i komunikacijske sustave

Ministarstvo unutarnjih poslova, Centar za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja "Ivan Vučetić"

Ministarstvo financija, Carinska uprava

2.1. Specifični cilj 3. Sprječavanje i suzbijanje zločina

2.1.2. Pokazatelji

Upućivanje: članak 22. stavak 4. točka (e) UZO-a

Tablica 1. Pokazatelji ostvarenja

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Ključna etapa (2024.)	Ciljna vrijednost (2029.)
O.3.1	Broj sudionika u aktivnostima osposobljavanja	broj	300	1.600
O.3.2	Broj programa razmjene/radionica/studijskih posjeta	broj	12	50
O.3.3	Broj kupljenih komada opreme	broj	600	2.500
O.3.4	Broj kupljenih prijevoznih sredstava	broj	7	30
O.3.5	Broj predmeta infrastrukture/objekata važnih za sigurnost/alata/mehanizama koji su izgrađeni/kupljeni/ažurirani	broj	3	15
O.3.6	Broj projekata za sprječavanje kriminala	broj	0	2
O.3.7	Broj projekata za pomoć žrtvama kaznenih djela	broj	0	0
O.3.8	Broj žrtava kaznenih djela kojima je pružena pomoć	broj	0	0

2.1. Specifični cilj 3. Sprječavanje i suzbijanje zločina

2.1.2. Pokazatelji

Upućivanje: članak 22. stavak 4. točka (e) UZO-a

Tablica 2. Pokazatelji rezultata

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
R.3.9	Broj inicijativa koje su razvijene/proširene radi sprječavanja radikalizacije	broj	0	broj	2021	2	broj	-	U razdoblju 2014. do 2020. nije bilo inicijativa koje su razvijene/proširene radi sprečavanja radikalizacije.
R.3.10	Broj inicijativa koje su razvijene/proširene za zaštitu/potporu svjedocima i zviždačima	broj	0	broj	2021	0	broj	-	
R.3.11	Broj kritičnih infrastrukture/javnih prostora s novim/prilagođenim objektima koji štite od rizika povezanih sa sigurnošću	broj	0	broj	2021	2	broj	-	U razdoblju 2014. do 2020. nije bilo projekata kojima je financirana kritična infrastruktura/javni prostori s novim/prilagođenim objektima koji štite od rizika povezanih sa sigurnošću.
R.3.12	Broj sudionika koji smatraju da je osposobljavanje korisno za	broj	0	udio	2021	1.280	broj	Evaluacijski upitnik obrađen statističkim	Temeljem obrađenih podataka

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Osnovna vrijednost	Mjerna jedinica za osnovnu vrijednost	Referentna godina	Ciljna vrijednost (2029.)	Mjerna jedinica ciljne vrijednosti	Izvor podataka	Napomene
	njihov rad							programom SPSS na uzorku sudionika edukacije "Dopunsko stručno usavršavanje policijskih službenika protueksplozijske zaštite" sufinancirane iz ISF 2014-2020	utvrđeno je kako 70% sudionika smatra obuku korisnom za svoj svakodnevni rad. Kao ciljana vrijednost u 2029. godini postavljena je vrijednost od 80% odnosno 1280 od ukupno 1600 sudionika.
R.3.13	Broj sudionika koji tri mjeseca nakon završetka osposobljavanja izvijeste da se koriste vještinama i kompetencijama stečenima tijekom osposobljavanja	broj	0	udio	2021	1.120	broj	Evaluacijski upitnik obrađen statističkim programom SPSS na uzorku sudionika edukacije "Dopunsko stručno usavršavanje policijskih službenika protueksplozijske zaštite" sufinancirane iz ISF 2014-2020.	Ukupno 55% sudionika 3 mjeseca nakon provedenog osposobljavanja koristi vještine i kompetencije u svom svakodnevnom radu. Kao ciljana vrijednost u 2029. godini postavljena je vrijednost od 70% odnosno 1120 od ukupno 1600 sudionika.

2.1. Specifični cilj 3. Sprječavanje i suzbijanje zločina

2.1.3. Okvirna raščlamba sredstava iz programa (EU) prema vrsti intervencije

Upućivanje: članak 22. stavak 5. UZO-a i članak 16. stavak 12. Uredbe o FAMI-ju, članak 13. stavak 12. Uredbe o FUS-u ili članak 13. stavak 18. Uredbe o BMVI-ju

Tablica 3. Okvirna raščlamba

Vrsta intervencije	Oznaka	Okvirni iznos (u EUR)
Vrsta djelovanja	001.Sustavi IKT-a, interoperabilnost, kvaliteta podataka (osim opreme)	8.700.000,00
Vrsta djelovanja	002.Mreže, centri izvrsnosti, strukture za suradnju, zajednička djelovanja i operacije	1.800.000,00
Vrsta djelovanja	003.Zajednički istražni timovi ili ostale zajedničke operacije	0,00
Vrsta djelovanja	004.Upućivanje ili raspoređivanje stručnjaka	0,00
Vrsta djelovanja	005.Osposobljavanje	4.511.304,12
Vrsta djelovanja	006.Razmjena najboljih praksi, radionice, konferencije, događanja, kampanje za podizanje svijesti, komunikacijske aktivnosti	1.000.000,00
Vrsta djelovanja	007.Studije, pilot-projekti, procjene rizika	1.000.000,00
Vrsta djelovanja	008.Oprema	5.500.000,00
Vrsta djelovanja	009.Prijevozna sredstva	847.410,68
Vrsta djelovanja	010.Zgrade, objekti	2.709.831,50
Vrsta djelovanja	011.Raspoređivanje ili drugi način praćenja istraživačkih projekata	100.000,00

2.2. Tehnička pomoć: TA.36(5). Tehnička pomoć – paušalna stopa (članak 36. stavak 5. UZO-a)

Upućivanje: članak 22. stavak 3. točka (f), članak 36. stavak 5., članak 37. i članak 95. UZO-a

2.2.1. Opis

Sukladno članku 36. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredaba br. 2021/1060 na inicijativu države članice fondovi mogu poduprijeti djelovanja koja su potrebna za djelotvorno upravljanje tim fondovima i njihovu upotrebu, među ostalim za izgradnju kapaciteta partnera, kao i za osiguravanje financijskih sredstava za provedbu funkcija kao što su priprema, osposobljavanje, upravljanje, praćenje, evaluacija, vidljivost i komunikacija.

Tehnička pomoć koristit će se za djelotvorno upravljanje Fondom, između ostalog, za izgradnju i jačanje administrativnih kapaciteta nadležnih tijela (tijelo za imenovanje, upravljačko tijelo – Ministarstvo unutarnjih poslova, Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije, delegirana tijela – Ministarstvo financija, Državna riznica, tijelo za reviziju - Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije, itd.), zatim pripremu, osposobljavanje, upravljanje, praćenje, evaluaciju, vidljivost, komunikaciju, itd. Troškovi u okviru tehničke pomoći opravdani su u granicama ISF Uredbe, a mogu se odnositi i na prethodna i na sljedeća programska razdoblja.

Naglasak na korištenju sredstava tehničke pomoći, između ostalog, bit će na jačanju administrativnih kapaciteta Upravljačkog tijela, uspostavljanju učinkovitog sustava upravljanja i kontrole, obuci kako djelatnika UT-a tako i korisnika te primjeni pojednostavljenih mogućnosti financiranja (simplified cost option) u svrhu smanjenja administrativnog opterećenja te ubrzanja poslovnih procesa.

Kroz tehničku pomoć financirat će se radionice usmjerene prema osposobljavanju djelatnika upravljačkog tijela i korisnika u područjima javne nabave, upoznavanju s pojedinim aspektima funkcioniranja fondova Europske unije, aspektima pripreme i kontrole provedbe projekata i jezičnom osposobljavanju. Radionice će ponajviše biti usmjerene prema stručnim djelatnicima upravljačkog tijela te drugim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva unutarnjih poslova koje su korisnici.

Nadalje, sredstvima tehničke pomoći osigurat će se promoviranje i vidljivost Fonda za unutarnju sigurnost kroz nabavu prikladnih promotivnih materijala koji će se dijeliti korisnicima, krajnjim korisnicima i relevantnim dionicima.

Jedna od najbitnijih stavki tehničke pomoći ostat će financiranje plaća stručnih djelatnika koji rade na kontroli provedbe projekata te po potrebi unapređenje kapaciteta upravljačkog tijela u vidu nabave potrebne opreme, materijala te osiguranja adekvatnih infrastrukturnih kapaciteta.

Stavka evaluacije i studije te prikupljanje podataka provodit će se periodički. Prije svakog postupka evaluacije u koji će biti uključeni vanjski stručnjaci, provest će se istraživanje tržišta.

Tehnička pomoć za zajedničke potrebe Upravljačkog tijela za FAMI, FUS i BMVI koristit će se prema ključu raspodjele sredstava koji će se utvrditi na početku korištenja tehničke pomoći.

2.2. Tehnička pomoć TA.36(5). Tehnička pomoć – paušalna stopa (članak 36. stavak 5. UZO-a)

2.2.2. Okvirna raščlamba tehničke pomoći na temelju članka 37. UZO-a

Tablica 4. Okvirna raščlamba

Vrsta intervencije	Oznaka	Okvirni iznos (u EUR)
Područje intervencije	034.Informiranje i komunikacija	200.000,00
Područje intervencije	035.Priprema, provedba, praćenje i kontrola	560.403,26
Područje intervencije	036.Evaluacija i studije, prikupljanje podataka	50.000,00
Područje intervencije	037.Izgradnja kapaciteta	1.212.080,64

3. Financijski plan

Upućivanje: članak 22. stavak 3. točka (g) UZO-a

3.1. Odobrena financijska sredstva po godini

Tablica 5. Odobrena financijska sredstva po godini

Vrsta dodjele	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
Početno dodijeljena sredstva		4.850.032,00	7.259.153,00	7.083.498,00	6.105.816,00	5.193.721,00	4.709.124,00	35.201.344,00
Preispitivanje sredinom programskog razdoblja								
Tematski instrument – program rada I		529.205,00						529.205,00
Tematski instrument – program rada II								
Tematski instrument – program rada III								
Transfer (u državu)								
Transfer (iz države)								
Ukupno		5.379.237,00	7.259.153,00	7.083.498,00	6.105.816,00	5.193.721,00	4.709.124,00	35.730.549,00

3.2. Ukupne financijske dodjele

Tablica 6. Ukupne financijske dodjele prema fondu i nacionalni doprinos

Specifični cilj	Vrsta djelovanja	Osnova za izračun potpore Unije (ukupna ili javna)	Doprinos Unije (a)	Nacionalni doprinos (b) = (c) + (d)	Okvirna raščlamba nacionalnog doprinosa		Ukupno (e) = (a) + (b)	Stopa sufinanciranja (f) = (a) / (e)
					Javno (c)	Privatno (d)		
Razmjena informacija	Redovita djelovanja	Ukupno	1.000.000,00	333.333,33	333.333,33	0,00	1.333.333,33	75,0000001875%
Razmjena informacija	Djelovanja iz Priloga IV.	Ukupno	2.000.000,00	222.222,22	222.222,22	0,00	2.222.222,22	90,0000000900%
Razmjena informacija	Operativna potpora	Ukupno	520.134,40	0,00	0,00	0,00	520.134,40	100,0000000000%
Ukupno Razmjena informacija			3.520.134,40	555.555,55	555.555,55	0,00	4.075.689,95	86,3690428660%
Prekogranična suradnja	Redovita djelovanja	Ukupno	1.520.134,40	506.711,46	506.711,46	0,00	2.026.845,86	75,0000002467%
Prekogranična suradnja	Posebna djelovanja	Ukupno	499.250,00	55.472,22	55.472,22	0,00	554.722,22	90,0000003605%
Prekogranična suradnja	Djelovanja iz Priloga IV.	Ukupno	2.000.000,00	222.222,22	222.222,22	0,00	2.222.222,22	90,0000000900%
Ukupno Prekogranična suradnja			4.019.384,40	784.405,90	784.405,90	0,00	4.803.790,30	83,6711044610%
Sprječavanje i suzbijanje zločina	Redovita djelovanja	Ukupno	18.002.344,00	6.000.781,33	6.000.781,33	0,00	24.003.125,33	75,0000000104%
Sprječavanje i suzbijanje zločina	Djelovanja iz Priloga IV.	Ukupno	5.000.000,00	555.555,56	555.555,56	0,00	5.555.555,56	89,999999280%
Sprječavanje i suzbijanje zločina	Operativna potpora	Ukupno	3.166.202,30	0,00	0,00	0,00	3.166.202,30	100,0000000000%
Ukupno Sprječavanje i suzbijanje zločina			26.168.546,30	6.556.336,89	6.556.336,89	0,00	32.724.883,19	79,9652855843%
Tehnička pomoć – paušalna stopa (članak 36. stavak 5. UZO-a)			2.022.483,90				2.022.483,90	100,0000000000%
Ukupni zbroj			35.730.549,00	7.896.298,34	7.896.298,34	0,00	43.626.847,34	81,9003691042%

3.3. Prijenosi

Tablica 7. Prijenosi među fondovima s podijeljenim upravljanjem¹

Fond prenositelj	Fond primatelj						
	FAMI	BMVI	EFRR	ESF+	KF	EFPRA	Ukupno
FUS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

¹Kumulativni iznosi za sve prijenose tijekom programskog razdoblja.

Tablica 8. Prijenosi u instrumente u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja¹

Instrument	Iznos prijenosa
------------	-----------------

¹Kumulativni iznosi za sve prijenose tijekom programskog razdoblja.

4. Uvjeti koji omogućuju provedbu

Upućivanje: članak 22. stavak 3. točka (i) UZO-a

Tablica 9. Horizontalni uvjeti koji omogućuju provedbu

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
1. Djelotvorni mehanizmi praćenja tržišta javne nabave	Da	Uspostavljeni su mehanizmi praćenja koji obuhvaćaju sve javne ugovore i njihovu nabavu u okviru fondova u skladu sa zakonodavstvom Unije o javnoj nabavi. Taj zahtjev uključuje: 1. mehanizme kojima se osigurava prikupljanje djelotvornih i pouzdanih podataka o postupcima javne nabave iznad pragova Unije u skladu s obvezama izvješćivanja iz članka 83. i 84. Direktive 2014/24/EU i članka 99. i 100. Direktive 2014/25/EU;	Da	Zakon o javnoj nabavi (NN 120/2016, 114/2022) Portal javne nabave - EOJN RH Godišnje statističko izvješće o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za prethodnu godinu Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN 101/2017) Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN 144/2020)	Zakon o javnoj nabavi je na snazi od 1. siječnja 2017. godine. Uspostavljen je Portal javne nabave. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za trgovinu i politiku javne nabave (Uprava MGOR) izrađuje godišnje statističko izvješće o javnoj nabavi u RH koje se objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH). Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi je stupio na snagu 1. siječnja 2018. godine. Uprava MGOR raspolaže podacima o sudjelovanju MSP-a kao izravnih ponuditelja i podacima o broju MSP koji sudjeluju u postupcima javne nabave. Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave prikuplja i analizira podatke o žalbenim postupcima na godišnjoj razini. Podaci se analiziraju i dostavljaju Hrvatskom saboru u Godišnjem izvješću. Godišnje izvješće sadrži procjenu stanja

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
					pravne zaštite i sustava javne nabave, pruža detaljnu analizu pojava i trendova pravne zaštite i sustava javne nabave. Godišnje izvješće posebno analizira postupke nabave financirane iz EU fondova. Godišnje izvješće, odluke i registar žalbenih slučajeva objavljeni su na www.dkom.hr.
		2. mehanizme kojima se osigurava da su podacima obuhvaćeni barem sljedeći elementi: (a) kvaliteta i intenzitet tržišnog natjecanja: imena odabranih ponuditelja, broj početnih ponuditelja i ugovorna vrijednost; (b) informacije o konačnoj cijeni nakon dovršetka i o sudjelovanju MSP-ova kao izravnih ponuditelja, ako nacionalni sustavi pružaju takve informacije;	Da	Portal javne nabave - EOJN RH	Uprava MGOR-a je središnje tijelo državne uprave za politiku javne nabave, odgovorno za analitiku, izvještavanje, prikupljanje, evidentiranje, obradu i analizu općih podataka o javnoj nabavi; prikupljanje, bilježenje, obradu i analizu specifičnih podataka za javnu nabavu koji se odnose na europske strukturne i investicijske fondove, zelenu i inovativnu javnu nabavu; Provodi aktivnosti vezane uz mjerenje postignuća u javnoj nabavi, održava baze podataka koje se odnose na nadležnost, izrađuje statistička i druga relevantna izvješća. Prikupljeni podaci uključuju sve elemente navedene pod kriterijem.
		3. mehanizme kojima se osigurava praćenje i analiza podataka koje provode nadležna nacionalna tijela u skladu s člankom 83. stavkom 2. Direktive 2014/24/EU i člankom 99. stavkom 2. Direktive 2014/25/EU;	Da	Portal javne nabave - EOJN RH	Uprava MGOR-a izrađuje godišnja statistička izvješća koja se objavljuju na Portalu javne nabave.
		4. mehanizme kojima bi rezultati analize bili dostupni javnosti u skladu s člankom	Da	Portal javne nabave - EOJN RH	Članak 68. stavak 7. Zakona o javnoj nabavi propisuje da EOJN RH upravlja

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
		83. stavkom 3. Direktive 2014/24/EU i člankom 99. stavkom 3. Direktive 2014/25/EU;		Zakon o javnoj nabavi (NN 120/2016, 114/2022)	cjelokupnom bazom podataka objavljenih obavijesti javne nabave te javno objavljuje te podatke u strojno čitljivom format u tekućem mjesecu za prethodni, kako bi zainteresirana javnost mogla preuzeti podatke o javnoj nabavi.
		5. mehanizme kojima se osigurava da se sve informacije koje upućuju na sumnju na namještanje natječaja priopćuju nadležnim nacionalnim tijelima u skladu s člankom 83. stavkom 2. Direktive 2014/24/EU i člankom 99. stavkom 2. Direktive 2014/25/EU.	Da	Vodič za naručitelje u otkrivanju i prijavi kartela u javnoj nabavi Oglasnik - Preuzimanje Obavijesti Primjeri suradnje: Narušava li se tržišno natjecanje ukoliko u postupku javne nabave sudjeluju samo dva ponuditelja od kojih je jedan ujedno i jedini osnivač drugog ponuditelja Pribavljanje potvrde proizvođača kao uvjet za sudjelovanje u postupcima javne nabave AZTN o javnoj nabavi elektroničkih komunikacijskih usluga u nepokretnoj mreži AZTN Članstvo u UHPA-i ne može biti uvjet za sudjelovanje u postupcima javne nabave	Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja zadužena je za stvaranje i održavanje poštene tržišne konkurencije. Vezano uz to postoji Vodič za naručitelje u otkrivanju i prijavi kartela u javnoj nabavi. Suradnja s Agencijom za zaštitu tržišnog natjecanja te omogućavanje jasnog razumijevanja rizika od manipulacije ponudama i zajedničkog rada na adresiranju tih rizika provodi se elektroničkom zaštitom ponuda za sve postupke iznad pragova, te objavljivanjem posebnog vodiča svim naručiteljima o sprečavanju i otkrivanju manipulacije ponudama i ugovorima.
3. Djelotvorna primjena i provedba Povelje o temeljnim	Da	Uspostavljeni su djelotvorni mehanizmi osiguravanja usklađenosti s Poveljom o temeljnim pravima Europske unije („Povelja”) koji uključuju:	Da	Smjernice za provedbu Programa ISF će uključivati postupke za osiguranje usklađenosti s Poveljom i pripadajućim kontrolnim listama	U provedbi Programa pazit će se na usklađenost s Poveljom: u rubrici projektnog prijedloga prijavitelj navodi način usklađivanja aktivnosti s Poveljom, u

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
pravima		1. mehanizme kojima se osigurava usklađenost programa koji primaju potporu iz fondova i njihove provedbe s relevantnim odredbama Povelje;			<p>kontrolnoj listi kad se projekt odobri, u natječajnoj dokumentaciji za dodjelu sredstava putem javnog natječaja (ocjenjuje povjerenstvo za ocjenjivanje) kao i prilikom operativnih kontrola na licu mjesta navođenjem u predviđenoj rubrici izvještaja.</p> <p>Djelatnici će pohađati dostupne obuke na tu temu i organizirati edukacije o Povelji, njenoj važnosti i primjeni u provedbi Fondova.</p> <p>U Odboru za praćenje (OzP) osnovat će se Pododbor za razmatranje pristiglih pritužbi na kršenje temeljnih ljudskih prava i donošenje odluke o pritužbi.</p>
		2. mehanizme za izvješćivanje odbora za praćenje o slučajevima neusklađenosti operacija koje primaju potporu iz fondova s Poveljom i o pritužbama u vezi s Poveljom podnesenima u skladu s mehanizmima uspostavljenima na temelju članka 69. stavka 7.	Da	Poslovnik Odbora za praćenje uključuje mehanizam za izvješćivanje o slučajevima neusklađenosti i pritužbi	<p>OzP će se sastati min. 1 godišnje. Nakon donošenja Programa i uspostavljanja OzP, poslovnikom će se opisati pojedinosti o postupcima u OzP u skladu s institucionalnim, pravnim i financijskim okvirom, uključujući postupak o izvještavanju OzP o pristiglim pritužbama i slučajevima nepoštivanja Povelje, a koji će biti uključen u dnevni red svakog sastanka OzP.</p> <p>Izveštavanje će uključiti informacije o broju pritužbi i slučajevima nepoštivanja Povelje, njihovom statusu rješavanja i temeljnim pravima koja su povrijeđena.</p>

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
					<p>Za izvještavanje bit će zadužen predsjednik OzP odnosno odgovorna osoba UT-a.</p> <p>Prilikom zaprimanja pritužbi i slučaja nepoštivanja Povelje, a koji se zaprimaju putem funkcionalnog sandučića, Pododbor osnovan od strane OzP razmotrit će opravdanost istih, donijeti odluku te o tome izvijestiti odgovornu osobu UT-a.</p> <p>Nadalje, odgovorna osoba UT-a izvijestit će o slučajevima nepoštivanja Povelje, odnosno zaprimljenim pritužbama o kršenju ljudskih prava te mjerama koje je Pododbor predložio, a koje je eventualno potrebno poduzeti kako bi se iste ili slične situacije izbjegle tijekom daljnje provedbe Programa, a o čemu OzP donosi zaključak.</p>
4. Provedba i primjena Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ	Da	<p>Uspostavljen je nacionalni okvir za osiguravanje provedbe UNCRPD-a koji uključuje:</p> <p>1. ciljeve s mjerljivim podciljevima, prikupljanje podataka i mehanizme praćenja;</p>	Da	<p>Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2017. do 2020. godine</p> <p>Nacionalni plan izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021 do 2027. godine</p> <p>Akcijski plan izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje od 2021 do 2024</p> <p>Strategije, planovi, programi, izvješća,</p>	<p>Krajem 2021. donesen je Nacionalni plan izjednačavanja mogućnosti osoba s invaliditetom (2021.-2027.) (NPIMOSI) te pripadajući Akcijski plan 2021. - 2024., a koji čine okvir za provedbu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD).</p> <p>Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne skrbi (MRMSOSP) je kao koordinator izrade, provedbe i praćenja provedbe NPIMOSI razvio</p>

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
				<p>statistika</p> <p>Odluka o osnivanju Nacionalnog vijeća za razvoj socijalnih politika – dostavlja se kao aneks pod PO4_TEC_4.4</p>	<p>instrumente za praćenje provedbe; okvir za praćenje, izvještavanje i vrednovanje opisan je u Poglavlju 9 NPIMOSI.</p> <p>U travnju 2021. VRH donijela je Odluku o osnivanju nacionalnog vijeća za razvoj socijalnih politika čija je uloga davati prijedloge, mišljenja i stručna obrazloženja VRH radi razvoja socijalnih politika. Članovi nacionalnog vijeća bili su upoznati s procesom izrade NPIMOSI. UNCRPD je uspostavila koordinacijski i neovisni mehanizam za provedbu i nadzor obveza iz Konvencije.</p> <p>NPIMOSI u "Okviru praćenja, izvještavanja i vrednovanja" sadrži obvezu imenovanja koordinatora koji sudjeluju u provedbi i praćenju NPIMOSI i Akcijskog plana u nadležnim tijelima državne uprave, na lokalnoj i regionalnoj razini te rokove za podnošenje izvješća o provedbi MRMSOSP.</p>
		<p>2. mehanizme kojima se osigurava da se tijekom pripreme i provedbe programa uzima u obzir politika pristupačnosti te poštuju zakonodavstvo i standardi koji se odnose na pristupačnost;</p>	<p>Da</p>	<p>Smjernice za provedbu Programa ISF će uključivati postupke za osiguranje usklađenosti s Konvencijom</p>	<p>Učinkovitost primjene Konvencije osigurat će se provedbom mjera iz čl. 9. Konvencije s ciljem da se spriječe, identificiraju i uklone prepreke i barijere za osiguranje pristupačnosti osobama s invaliditetom putem institucionalnih aranžmana provedbe i nadgledanja provedbe Konvencije prema čl. 3. Konvencije te planovima za edukaciju i diseminaciju informacija za osoblje uključeno u provedbu fondova.</p>

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
					<p>Osigurani su mehanizmi kojima se za pripremu programa u obzir uzima politika pristupačnosti i poštuje zakonodavstvo i standardi koji se odnose na pristupačnost.</p> <p>Tijekom provedbe Programa poštivanje Konvencije osigurat će se navođenjem je li projekt u skladu s Konvencijom u dokumentima: obrascima prijedloga projekta, kontrolnim listama, obrascima natječajne dokumentacije za prijavu projekata organizacija civilnog društva.</p> <p>Upute o nacionalnom okviru za osiguranje provedbe UNCRPD-a bit će uključene u Priručnik za provedbu programa AMIF, ISF i BMVI i Upute za prijavitelje.</p> <p>Pohađat će se obuke u području poštivanja odredbi UNCRPD-a radi stjecanja odgovarajućih kompetencija za ocjenu usklađenosti projektnih aktivnosti s Konvencijom.</p>
		3. mehanizme za izvješćivanje odbora za praćenje o slučajevima neusklađenosti operacija koje primaju potporu iz fondova s UNCRPD-om i o pritužbama u vezi s Konvencijom podnesenima u skladu s mehanizmima uspostavljenima na temelju članka 69. stavka 7.	Da	Poslovnik Odbora za praćenje uključuje mehanizam za izvješćivanje o slučajevima neusklađenosti i pritužbi	<p>Za izvještavanje OzP-a, bit će zadužena odgovorna osoba UT-a</p> <p>Nakon donošenja Programa i uspostavljanja OzP-a, poslovnikom će se opisati pojedinosti o postupcima u odboru za praćenje sukladno institucionalnim, pravnim i financijskim okvirom, uključujući postupak o izvještavanju OzP-a</p>

Uvjet koji omogućuje provedbu	Ispunjavanje uvjeta koji omogućuje provedbu	Kriteriji	Ispunjavanje kriterija	Upućivanje na relevantne dokumente	Obrazloženje
					<p>o pritužbama neusklađenosti s Konvencijom.</p> <p>UT će na razini Programa uspostaviti mehanizam zaprimanja i rješavanja pritužbi neusklađenosti sukladno članku 69. stavkom 7. CPR Uredbe.</p> <p>Za potrebe zaprimanja pritužbi uspostaviti će se funkcionalni sandučić (npr. pritužbe.eu.fondovi@mup.hr).</p> <p>O rezultatu rješavanja zaprimljenih pritužbi neusklađenosti, odgovorna osoba UT-a će izvještavati OzP jednom godišnje. OzP će se sastajati najmanje jednom godišnje.</p> <p>U okviru OzP osnovat će se Pododbor koji će u primjerenom roku razmotriti opravdanost pristiglih pritužbi koje se odnose na kršenje temeljnih ljudskih prava te donijeti odluku o pritužbi.</p> <p>OzP će biti obaviješten i o mjerama koje je Pododbor predložio te o naučenim lekcijama, kako bi se izbjegle slične situacije tijekom daljnje provedbe Programa, a o čemu OzP donosi zaključak.</p>

5. Programska tijela

Upućivanje: članak 22. stavak 3. točka (k) i članci 71. i 84. UZO-a

Tablica 10. Programska tijela

Programsko tijelo	Ime institucije	Ime osobe za kontakt	Položaj	E-adresa
Upravljačko tijelo	Ministarstvo unutarnjih poslova, Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije	Terezija Gras	državna tajnica	eu.fondovi@mup.hr
Tijelo za reviziju	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	Neven Šprlje	ravnatelj	neven.sprlje@arpa.hr
Tijelo kojem Komisija izvršava plaćanja	Ministarstvo financija, Državna riznica	Danijela Stepić	glavna državna rizničarka	informiranje@mfin.hr

6. Partnerstvo

Upućivanje: članak 22. stavak 3. točka (h) UZO-a

Odlukom Nacionalnog koordinacijskog odbora za europske strukturne i investicijske fondove i instrumente Europske unije u Republici Hrvatskoj, od 28. listopada 2020. godine uspostavljene su radne skupine za izradu programskih dokumenata za financijsko razdoblje Europske unije 2021. – 2027. Tako je navedenom Odlukom osnovana radna skupina „Sigurna Hrvatska“, koja je odgovorna za izradu sadržaja mogućih ulaganja za financiranje putem fondova za unutarnje poslove – Fond za azil, migracije i integraciju (AMIF), Fond za unutarnju sigurnost (ISF) te Fond za integrirano upravljanje granicama, Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizama (BMVI) dok je Ministarstvo unutarnjih poslova određeno nositeljem sadržaja povezanog s područjem sigurnosti. Sastavu radne skupine Sigurna Hrvatska čine sljedeći relevantni partneri:

1. Ministarstvo unutarnjih poslova
2. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondove Europske unije
3. Ministarstvo financija
4. Ministarstvo uprave i pravosuđa
5. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
6. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
7. Ministarstvo znanosti i obrazovanja
8. Ministarstvo rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike
9. Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje
10. Ministarstvo zdravstva
11. Ministarstvo obrane
12. Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske
13. Središnji državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske
14. Hrvatska udruga poslodavaca

Glavne zadaće Radne skupine su:

- temeljem Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine (NN 13/2021), svih njezinih elemenata i ostalih relevantnih sektorskih analiza, sektorskih i teritorijalnih strategija, Izvješća za Hrvatsku 2019., Izvješća za Hrvatsku 2020., Preporuke Europske komisije (CSR) te naposljetku novog zakonodavnog paketa EU, doprinosi definiranju strategije programa u dijelu koji se tiče glavnih razvojnih izazova te obrazlaže odobrene strategije programa u dijelu koji se tiče glavnih razvojnih izazova te obrazlaže odabrane posebne ciljeve politike, predlaže fokus prioriteta programa te obrazlaže odabrane posebne ciljeve u okviru određenog cilja politike, izrađuje intervencijsku logiku na razini cilja politike, a u skladu s odabranim posebnim ciljevima te definiran aktivnosti, glavne ciljne skupine, međuregionalne i transnacionalne aktivnosti, pokazatelje;
- identificira uvjete koji omogućuju provedbu te za predviđene aktivnosti osigurava uporište u nacionalnim strategijama i planovima;
- doraduje sažetke odabira politika i glavne rezultate po fondovima, razgraničava i planira komplementarnosti između fondova te, prema potrebi, daje doprinos definiranju aktivnosti komuniciranja i vidljivosti;
- u suradnji sa sadašnjim i budućim upravljačkim tijelima operativnih programa, definira uporabu jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i financiranja nepovezanog s troškovima, gdje je primjenjivo;

- izrađuje programske dokumente, revidira ih sukladno rezultatima javnih rasprava, preporukama Strateške procjene utjecaja na okoliš, ex-ante procjene potreba za uvođenjem financijskih instrumenata i preporukama Europske komisije.

U okviru pripreme Programa za VFO 2021.-2027., Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije, Ministarstva unutarnjih poslova pozvala je sve relevantne dionike da dostave sveobuhvatne analize i prijedloge budućih aktivnosti za financiranje u okviru Fonda za unutarnju sigurnost. Tom prilikom partnerima su dostavljeni svi relevantni pripremni dokumenti koji se odnose na područje potpore u sklopu Fonda za unutarnju sigurnost te im je ukazano na njihovu ulogu u provedbi, praćenju i procjeni programa.

U okviru Ministarstva unutarnjih poslova prijedlozi projektnih aktivnosti dostavljani su od strane sljedećih ustrojstvenih jedinica: Ravnateljstvo policije (Uprava kriminalističke policije - Sektor općeg kriminaliteta i međunarodne policijske suradnje, Služba za zaštitu svjedoka, Policijski nacionalni ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, Služba terorizma, Služba kibernetičke sigurnosti, Služba kriminalističko-obavještajne analitike, Služba posebnih kriminalističkih poslova; Policijska akademija; Protueksplozijska služba), Zapovjedništvo specijalne policije, Centar za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja „Ivan Vučetić, Samostalni sektor za informacijske i komunikacijske sustave.

U okviru Ministarstva financija prijedlozi aktivnosti dostavljeni su od strane sljedećih ustrojstvenih jedinica: Ured za sprječavanje pranja novca, Carinska uprava.

Uz navedene, prijedlozi aktivnosti dostavljeni su od Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta i Ministarstva pravosuđa.

Predstavnike privatnog sektora predstavlja Hrvatska udruga poslodavaca.

Osim navedene radne skupine, od samog početka programiranja kroz razne sastanke, radionice, itd. na kojima je bilo riječi o mogućnostima financiranja sredstvima Fonda za unutarnju sigurnost konzultirani su predstavnici NGO-a, znanstvene zajednice, privatni sektor i predstavnici lokalne i regionalne zajednice. Tako su, između ostalog, konzultirani sljedeći partneri: Grad Zagreb, predstavnici županija u Republici Hrvatskoj, predstavnici Udruge gradova, predstavnici Hrvatske zajednice općina, BAK Economics, Hrvatski Telekom d.o.o., Odašiljači i veze d.d., KING ICT d.o.o., Hrvatska pošta d.d., Hrvatski ceh zaštitara, Fakultet političkih znanosti u Zagrebu, Pravni fakultet Zagreb, Institut za istraživanje hibridnih partnera, Institut Ruđer Bošković, Institut za sigurnosne politike, Udruga Hrvatski pravni centar, Udruga za zaštitu žrtava i svjedoka, Udruga za pomoć žrtvama Bijeli krug Hrvatske, Udruga B.a.B.e., itd. Provedba, praćenje i evaluacija Programa od strane partnera osigurat će se sudjelovanjem relevantnih partnera u Odboru za praćenje.

Program Fonda za unutarnju sigurnost sastavljen je od djelovanja i doprinosa relevantnih partnera s obzirom da i sama provedba programa ovisi o istima. Osim prijedloga djelovanja, postavljanja ciljeva, definiranja aktivnosti, itd. relevantni partneri dostavili su potrebne materijale za izradu metodologije okvira uspješnosti, odnosno odredili vrijednosti pokazatelja ostvarenja odnosno pokazatelja rezultata. Relevantni partneri konzultirani su prilikom svake dorade nacrtu programa te će također biti konzultirani u slučajevima potrebe za izmjenom programa u razdoblju 2021.-2027.

Nakon usvajanja Programa Upravljačko tijelo uspostaviti će Odbor za praćenje, utvrditi njegov sastav osiguranjem zastupljenosti relevantnih nadležnih i posredničkih tijela i predstavnika partnera te donijeti

poslovnik u kojem će detaljno biti opisan način ostvarivanja prava glasa i pojedinosti o postupku u odboru za praćenje u skladu s institucionalnim, pravnim i financijskim okvirom.

Odbor za praćenje sastajati će se najmanje jednom godišnje kako bi raspravljao o postignutom napretku programa u ostvarenju njegovih ciljeva.

Sastav Odbora za praćenje u svojstvu članova uključivati će relevantne partnere koji su sudjelovali u izradi Programa. Partneri koji su sudjelovali u izradi Programa odlučit će hoće li ih u radu Odbora predstavljati jedan predstavnik na razini partnera ili više njih na razini ustrojstvenih jedinica koje su u svojoj nadležnosti sudjelovale u izradi Programa.

U rad Odbora u svojstvu promatrača biti uključen predstavnik Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije, a po potrebi u rad Odbora u svojstvu promatrača uključit će se i predstavnici NGO-a, znanstvene zajednice, privatni sektor i predstavnici lokalne i regionalne zajednice. Također, na sjednici se može pozvati stručnjake koji će dati pojašnjenja ili prezentirati vezano za određene teme provedbe Programa Fonda za unutarnju sigurnost.

Na inicijativu Odbora Upravljačko tijelo može osnovati povjerenstava i radne skupine kako bi se poboljšala koordinacija provedbe projekta i praćenje korištenja sredstava iz Fonda za unutarnju sigurnost.

Neke od glavnih zadaća Odbora:

- potpora Upravljačkom tijelu pri odabiru projekata za sufinanciranje iz fondova;
- praćenje i osiguravanje komplementarnosti sufinanciranja s drugim nacionalnim, financijskim instrumentima Europske unije i međunarodnim financijskim instrumentima;
- praćenje provedbe i ostvarenja ciljeva Programa Fonda za unutarnju sigurnost;
- izrada mišljenja i preporuka o provedbi projekata;
- izrada mišljenja i preporuka u vezi s pritužbama i slučajevima nepoštivanja Povelje o temeljnim pravima i odredaba UNCRPD;
- po potrebi izrada mišljenja i prijedloga za unaprjeđenje sustava upravljanja i kontrole.

7. Komunikacija i vidljivost

Upućivanje: članak 22. stavak 3. točka (j) UZO-a

Fondovi za unutarnje poslove u načelu imaju veoma političke konotacije, stoga će Upravljačko tijelo prilagoditi pristup objavljujući postignuća koja daju za javnost prihvatljiviju sliku o predmetima na koje su fondovi usmjereni. Isticat će se pozitivne poruke i postignuća, a ciljevi su suočavanje sa širenjem dezinformacija i krivih predodžbi te izrada pregleda svih sudionika u provedbi programa Fondova.

Upravljačko tijelo uspostavilo je vlastitu web stranicu (<http://eufondovi.mup.hr/>) putem koje širi informacije kroz objavljivanje svih relevantnih materijala i propisa te objavljuje pozive za dostavu prijedloga projekta te javne natječaje. Putem web stranice UT osigurana je komunikacija s građanima Unije. Uz web stranicu, UT će uspostaviti službeni Twitter profil. UT će provesti najmanje jednu glavnu godišnju informativnu aktivnost te će u svoje komunikacijske aktivnosti uključiti medije u mjeri u kojoj je to moguće.

Mjere informiranja i komunikacije kroz ISF-a usmjerene su prema sljedećim ciljanim skupinama: opća javnost, potencijalni korisnici i korisnici, donosioci odluka, prenositelji informacija, tijela uključena u upravljanje i provedbu fondova za unutarnje poslove, tijela EK i relevantni odbori za praćenje.

Mjere informiranja i komunikacije kroz ISF usmjerene su prema sljedećim ciljanim skupinama: opća javnost, potencijalni korisnici i korisnici, donosioci odluka, prenositelji informacija, tijela uključena u upravljanje i provedbu fondova za unutarnje poslove, tijela EK i relevantni odbori za praćenje.

Indikativni proračun za komunikaciju i vidljivost iznosi 200.000,00 EUR.

Ciljevi komunikacije Programa ISF-a su:

- upoznavanje javnosti o ostvarenim rezultatima Programa,
- upoznavanje javnosti o potpori EU-a u području sigurnosti,
- transparentna potrošnja sredstava,
- povećanje educiranosti o mogućnostima prijave projekata.

Planirane su sljedeće aktivnosti u području komunikacije i vidljivosti:

- online komunikacija (web stranica i društvene mreže);
- organizacija događaja i promocije rezultata završenih projekata - najmanje 3 puta tijekom VFO 2021-2027;
- organizacija predavanja o fondovima za unutarnju sigurnost u okviru Državne škole za javnu upravu;
- objava publikacija o završenim projektima - najmanje 3 puta tijekom VFO 2021-2027.

Pokazatelji ostvarenja:

- broj objava na web stranici i društvenim mrežama;
- broj sudionika događaja i promocija rezultata (predstavnici korisnika, predstavnici medija, članovi Odbora za praćenje i Upravljačkog tijela);

- broj održanih predavanja i broj polaznika;
- broj publikacija.

Pokazatelji rezultata:

- ukupna korisnost organiziranih događaja/predavanja/web stranice/publikacija;
- broj sudjelovanja: dijeljenja, “lajkovi”, klikovi.

Učinak:

broj sudionika/posjetitelja koji imaju pozitivnije mišljenje o EU

8. Upotreba jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i financiranja koje nije povezano s troškovima

Upućivanje: članci 94. i 95. UZO-a

Namjeravana upotreba članaka 94. i 95. UZO-a	Da	Ne
Od trenutka donošenja u okviru programa primjenjivat će se nadoknada doprinosa Unije na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa iz prioriteta u skladu s člankom 94. UZO-a.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Od trenutka donošenja u okviru programa primjenjivat će se nadoknada doprinosa Unije na temelju financiranja koje nije povezano s troškovima u skladu s člankom 95. UZO-a.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Dodatak 1.: Doprinos Unije na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa

A. Sažetak glavnih elemenata

Specifični cilj	Procijenjeni udio ukupnih financijskih dodjela u okviru specifičnog cilja na koji će se primijeniti pojednostavnjena mogućnost obračuna troškova, u %	Vrste obuhvaćenih operacija		Pokazatelj na temelju kojeg se izvršava nadoknada (2)		Mjerna jedinica za pokazatelj na temelju kojeg se pokreće nadoknada	Vrsta pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova (standardni raspon jediničnih troškova, jednokratnih iznosa ili paušalnih stopa)	Iznos (u EUR) ili postotak (u slučaju paušalnih stopa) pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova
		Oznaka(1)	Opis	Oznaka(2)	Opis			

(1) Odnosi se na kôd iz Priloga VI. uredbama o FAMI-ju, BMVI-ju i FUS-u.

(2) Odnosi se na kôd zajedničkog pokazatelja, ako je primjenjivo.

Dodatak 1.: Doprinos Unije na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa
B. Pojediniosti prema vrsti operacije

C. Izračun standardnog raspona jediničnih troškova, jednokratnih iznosa ili paušalnih stopa

1. Izvor podataka upotrijebljenih za izračun standardnog raspona jediničnih troškova, jednokratnih iznosa ili paušalnih stopa (tko je proizveo, prikupio i zabilježio podatke; gdje su podaci pohranjeni, krajnji datumi, potvrđivanje itd.)

--

2. Navedite zašto su predložena metoda i izračun na temelju članka 94. stavka 2. UZO-a relevantni za tu vrstu operacije.

3. Navedite kako su provedeni izračuni, posebice uključujući sve pretpostavke s obzirom na kvalitetu ili količine. Ako je relevantno, moraju se upotrijebiti statistički dokazi i referentne vrijednosti te ih se, na zahtjev, mora dostaviti u formatu kojim se Komisija može koristiti.

--

4. Objasnite kako ste osigurali da su u izračun standardnog raspona jediničnih troškova, jednokratnih iznosa ili paušalnih stopa uključeni samo prihvatljivi rashodi.

5. Procjena jednog ili više tijela za reviziju s obzirom na metodologiju izračuna te iznose i mehanizme kojima se osiguravaju provjera, kvaliteta, prikupljanje i pohrana podataka.

--

Dodatak 2.: Doprinos Unije na temelju financiranja koje nije povezano s troškovima

A. Sažetak glavnih elemenata

Specifični cilj	Iznos obuhvaćen financiranjem koje nije povezano s troškovima	Vrste obuhvaćenih operacija		Uvjeti koji se trebaju ispuniti/rezultati koji se trebaju ostvariti na temelju kojih Komisija izvršava nadoknadu	Pokazatelji		Mjerna jedinica za uvjete koji se trebaju ispuniti / rezultate koji se trebaju ostvariti na temelju kojih Komisija vrši nadoknadu	Predviđena vrsta metode nadoknade koja se primjenjuje za nadoknadu korisniku ili korisnicima
		Oznaka(1)	Opis		Oznaka(2)	Opis		

(1) Odnosi se na kôd iz Priloga VI. uredbama o FAMI-ju, BMVI-ju i FUS-u.

(2) Odnosi se na kôd zajedničkog pokazatelja, ako je primjenjivo.

B. Pojediniosti prema vrsti operacije

Dodatak 3.

Tematski instrument

Upućivanje na postupak		Verzija programa		Status	Datum prihvatanja/odbijanja	Napomene
C(2021)8460 - 26. stu 2021. - 1		1.2		Prihvaćeno		
Specifični cilj	Modalitet	Vrsta intervencije	Doprinos Unije	Stopa prefinanciranja	Opis djelovanja	
2. Prekogranična suradnja	Posebna djelovanja		499.250,00		<p>ISF/2022/SA/2.2.1/006 EMPACT EUR 499.250,00</p> <p>The objective of this specific action is to develop complex and long-term EMPACT activities and actions, laid down in the operational action plans (OAPs) and implementing one or more common horizontal strategic goals (CHSGs) contained in the EMPACT multi-annual strategic plan (MASP) designed for the EMPACT cycle 2022-2025 (reference: Council document 10109/21 of 23 June 2021 (EU LIMITE)).</p> <p>Germany is carrying out the project Strengthening of Coordination, Cooperation and Operations regarding Migrant smuggling for 36 months related to EMPACT Migrant smuggling, covering strategic goals n°1, 2, 3, 5, 6 and 8. The project partnership is composed of Germany, Austria, Spain and Croatia. The project addresses the criminal topic of migrant smuggling and its OAP in the fight against serious and organized crime. The project will place a special emphasis on the Western Mediterranean and the Western-Balkans routes. It should allow to carry out new and longer lasting EMPACT actions to effectively and jointly fight criminal networks involved in migrant smuggling.</p>	
TA.36(5). Tehnička pomoć – paušalna stopa (članak 36. stavak 5. UZO-a)			29.955,00		TA	

DOKUMENTI

Naslov dokumenta	Vrsta dokumenta	Datum dokumenta	Lokalna referentna oznaka	Referentna oznaka Komisije	Datoteke	Datum slanja	Pošiljatelj
Methodology for establishing a performance framework for monitoring, reporting and evaluating the implementation of the Internal Security Fund Program of the Republic of Croatia 2021-2027.	Dopunske informacije	18. lis 2022.	Metodologija uspostave okvira uspješnosti za praćenje, izvješćivanje i ocjenjivanje provedbe Programa Fonda za unutarnju sigurnost Republike Hrvatske 2021.-2027.	Ares(2022)7194552	Methodology ISF	18. lis 2022.	Perković, Davor
HECs - additional document	Dopunske informacije	18. lis 2022.	HENC dodatni dokument	Ares(2022)7194552	HECs	18. lis 2022.	Perković, Davor
Programme snapshot 2021HR65ISPR001 1.3	Snimka podataka prije slanja	18. lis 2022.		Ares(2022)7194552	Programme_snapshot_2021HR65ISPR001_1.3_en.pdf Programme_snapshot_2021HR65ISPR001_1.3_hr.pdf Programme_snapshot_2021HR65ISPR001_1.3_hr_en.pdf	18. lis 2022.	Perković, Davor